

内部刊物 免费赠阅

商會



双流区工商联微博：双流区工商联

天府双流商会网站：www.tfslsh.com

双流商会微信公众账号：双流商会

电话：028/85804422（区工商联办公室）
028/85828871（区商会综合服务中心）

地址：双流区东升街道棠湖南路三段二十一号



2020-12

总第32期

CHAMBER OF COMMERCE OF
SHUANG LIU COUNTY

雙流商會

主办：成都市双流区工商业联合会（商会）

特别关注：

双流“十四五”发展规划；
3家会员企业被全联评为先进





2020年第4期 总第32期

刊名题词 钟家霖
中共四川省委统战部常务副部长
主办单位 成都市双流区工商业联合会（商会）
执行机构 双流商会综合服务中心

双流商会理事会

理事长 黄玉蛟
常务副理事长 谭云天
副理事长 高毅 郑树贵 漆贵春 卢晓蓉 蔡开学 李虎兵 简晓琴
赖凯 梁熹 王汝君 倪长兴 蒯一希 胡贵平 银建
杨茂兰 杨明龙 高国安 周光军 汤皓然 张发玉 陈晓君
于志勇 陈荣忠 龚路 沈跃兵 罗军 杨丽 林建
李金海 高平 林月钦 李正斌 温茜 付天宁 张朝春

编委会

主任 谭云天
副主任 高毅 银建 郑树贵
执行主编 杨静琳
地址 双流区棠湖南路三段21号
邮编 610200
电话 028-85804422 64702819
邮箱 tfslsh@163.com
网址 www.tfslsh.com
微博 成都市双流区工商联
微信公众号 双流商会
印刷数量 1000册
出版日期 2020年12月
发行范围 双流区内部发行

目录

CONTENTS

商参 P03

- 04 让企业家成为推动成渝地区双城经济圈高质量发展的生力军
- 07 如何建立中小微企业贷款风险分担机制
- 10 六部门 38 条具体举措支持民营企业发展
- 11 中共十九届五中全会在京举行
- 16 四川省民营企业家梯队建设五年行动计划发布
- 17 2021 年四川省工商联将如何促进民营经济发展
- 18 中国共产党成都市双流区第十三届委员会第十五次全体会议决议
- 21 一图读懂 | 双流“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标

商态 P23

- 24 区工商联认真学习传达党的十九届五中全会精神
- 25 双流区基层统战工作第三协作组召开交流协作会
- 26 双流区政府与区级群团组织第五次联席会议召开
- 27 成都市工商联来我区走访调研
- 28 区委副书记李建到我会开展“大学习、大调研、大走访、大攻坚”活动
- 29 区工商联领导走访调研四川朋昌电力设备有限公司
- 30 区工商联党组书记谭云天率队赴江苏省学习考察
- 31 攀枝花市工商联来我区考察学习
- 32 区工商联举办零售业企业家沙龙
- 33 我会联合区青商会举办青年企业家沙龙
- 34 华建集团与天府新区质安站签订党建联建协议
- 35 副主席漆贵春被评为“四川省优秀共产党员”
- 36 热烈祝贺我会 3 家企业被全联评为抗疫先进
- 37 华建集团捐款 6 万元助学巴塘学子
- 38 会员企业积极参与巴塘帮扶工作

商荐 P39

- 40 关于支持民营企业参与交通基础设施建设发展的实施意见
- 43 关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见
- 48 成都市中级人民法院写给企业家的 80 项法律风险提示
- 56 荐书：《增长双轮》
- 58 一图读懂《成都市人民政府办公厅关于推行“蓉易贷”进一步完善成都市普惠金融服务体系的实施意见》



让企业家成为推动成渝地区双城经济圈 高质量发展的生力军

胡敏 中共中央党校（国家行政学院）研究员、中央党校报刊社副社长

习近平总书记在今年7月21日企业家座谈会上发表重要讲话，从战略和全局高度充分肯定了改革开放以来我国企业家队伍的形成与作出的重要贡献，全面分析了激发和保护市场主体活力的现实要求，深刻阐述了新时代企业家精神的时代内涵。这个高屋建瓴的讲话，不仅进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想，也为充分发挥当代中国企业家群体在应对复杂多变的新形势、加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局、努力推进我国高质量发展中的生力军作用提供了重要的思想遵循。

今年以来，成渝地区双城经济圈建设、践行新发展理念的城市建设等相继上升为国家战略，为成都发展带来了前所未有的历史机遇。7月24日，成都市也深入学习贯彻习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神，召开了企业家座谈会。当前，要抓住国家战略机遇，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，大力弘扬企业家精神，紧抓机遇、乘势而上，切实担起历史责任、不断开阔视野和开拓创新，努力成为推动成渝地区双城经济圈高质量发展的生力军，在形成我国西部重要增长极的精彩实践中绽放新时代企业家的独特风采。

深入领会习近平总书记讲话关于保护和 激发市场主体活力、弘扬企业家精神的思想 精髓

习近平总书记在企业家座谈会上的讲话，从发挥

市场主体的作用、激发和保护市场主体活力再谈到弘扬企业家精神，然后谈到面对复杂多变的国际国内形势要集中力量办好自己的事，在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中广大企业家应当发挥更大作用。

习近平总书记指出，市场主体是经济的力量载体。改革开放以来，我国逐步建立和不断完善社会主义市场经济体制，市场体系不断发展，各类市场主体蓬勃成长。到2019年底，我国已有市场主体1.23亿户，其中企业3858万户，个体工商户8261万户。这些市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。这就全面界定了作为市场主体的企业在国家发展中的三大作用，即企业的职能就是要成为社会福祉的贡献者，成为吸纳就业的容纳器，成为经济增长的发动机。

企业家具有创新禀赋。作为创新者的企业家，通过变革要素组合方式，创造新的市场、新的需求，推进了技术变革、组织变革、市场变革，源源不断地创造了就业机会，促进了经济的繁荣。在实现市场主体的三大作用中都离不开企业家创新，市场主体的成长壮大也与企业家及其内在禀赋天然地紧密结合在一起。

习近平总书记在讲话中，将企业家的这种内在禀赋以更宽广的视角丰富和拓展为新时代中国企业家精神，其内涵就是爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野。改革开放以来，一大批有胆识、勇创新的中国企业家茁壮成长，形成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍，并随着时代的发展不断实践和丰富着中国企业家的精神图谱，一批优秀企业家也成为我国经济建设、改革开放各个时期企业发展的历史见证与生动写照。他们顺应时代发展，勇于创新变革，在市场竞争中接续成长，为积累中国社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。

可以说，没有这些市场主体作出的生产贡献，就没有至今我国已经累计的巨大社会财富；没有这些市场主体活跃的市场创造，就没有充满生机的社会主义市场经济；没有这些市场主体的锐意创新，就没有包括劳动力就业在内的各类生产要素的自由流动和优化配置。而这其中，就凝聚着一代代企业家的创新劳动、创新勇气、创新智慧。

今年以来，新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，我国很多市场主体面临前所未有的压力。在大疫当前、百业艰难的关键时刻，保护市场主体就是保护生产力，要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量；要大力弘扬企业家精神，以企业家的爱国、创新、担当和责任带领企业战胜各

种困难、抵御各种风险挑战。

新冠肺炎疫情发生以来，成都科学研判形势、沉着冷静应对，统筹推进疫情防控和经济社会发展，帮助企业纾危解困，全力稳链补链强链，成为全国感染率最低、复工复产复市最快、秩序活力恢复最好的城市之一。这是全市上下戮力同心、砥砺奋进的结果，凝聚着广大企业家开拓创新、不懈努力的辛勤汗水。可以相信，在后疫情时代，广大企业和企业家在构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展进程中一定能够有更大格局、发挥更大作用、实现更大发展。

“两个大局”背景下，成渝地区双城经济圈建设为企业家发展搭建了广阔舞台

企业兴则城市兴、企业强则城市强。面对成都前所未有的历史机遇，广大企业家要深刻领会习近平总书记重要讲话精神和党中央的战略部署，将成渝地区双城经济圈建设放在“两个大局”和我国经济结构转型升级的大背景下审视和考量，切实增强使命感和责任感。

从“两个大局”看，我国发展正处于中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。面对实现中华民族伟大复兴，建设社会主义现代化强国，必须坚持以人民为中心的发展思想，始终把满足人民不断增长的对美好生活的向往作为经济活动的基本出发点和落脚点。对广大企业和企业家来说，这既是可持续开拓的国内巨大市场机会所在，也是需要不断创新观念、创新技术、创新产业组织、创新市场的动力所在，当代中国企业家更要富有历史使命感和时代责任感。面对世界百年未有之大变局，外部发展环境更加复杂严峻，各种风险挑战更加艰巨，对企业和企业家来说，意味着要不断锻造和增强企业生存力、发展力、竞争力、创新力、抗风险能力。而顺应时局，抗

击风险，以变应变、化危为机，化被动为主动，本身就是企业家内在禀赋，空前的巨大变革正是进一步催生和激发企业家创新精神的重要机遇。

从发展进程看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。从国家层面，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，更大力度地推进体制机制改革，更好地营造市场化、法治化、国际化营商环境，更有效地保护和激发市场主体的活力、竞争力和创造力。对广大企业和企业家来说，必须坚持质量第一、效益优先，自觉推动质量变革、效率变革、动力变革，着力提高全要素生产率。尤其要抓住世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史交汇期这一千载难逢的历史机遇，以创新为引领，着力补短板、挖潜力、增优势，促进资源要素优化配置，推动产业链再造和价值链提升，促进创新链和产业链精准对接和充分融合，满足有效需求和潜在需求，实现供需匹配和动态均衡发展，以不断增强的企业家信心提升实体经济发展信心。

从现实环境看，突如其来的疫情对今年来我国经济运行产生巨大冲击，很多市场主体面临前所未有的压力。面对疫情冲击，党中央审时度势，精准施策，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，取得抗击疫情重大战略成果。在经济层面出台一系列保护支持市场主体的政策措施，从加大宏观政策调节力度，到全面强化稳就业举措，从全力支持和组织推动各类企业复工复产，到帮扶中小微企业渡过难关，有力推动我国经济发展呈现稳定向好态势。当前党中央提出要扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，千方百计保护好市场主体，切实稳住经济基本盘，这客观要求各类市场主体和广大企业家以变应变、化危为机、化被动为主动，努力把企业打造成为强大的创新主体。这是习近平总书记对广大企业家最大的信任，也是最殷切的期望。

成渝地区双城经济圈建设，前所未有凸显了成都在全国发展版图上的战略地位。成都已成为国内国际“双循环”新发展格局、新时代推进西部大开发等一系列重大战略决策中的重要支点。面对国家战略和历史机遇搭建的广阔舞台，成都企业家要把握大局，顺应变局，勇开新局，勇做打造西部高质量发展重要增长极的开拓者、奋进者和搏击者。

努力锻造新时代中国企业家精神，为实现成渝地区双城经济圈高质量发展作出更大贡献

推进成渝地区双城经济圈建设，践行新发展理念，推进成渝地区双城经济圈建设，既是国家战略，更是发展创新。每一条行动路线、每一步战略实施、每一项工作推进，都离不开各类市场主体活力的激发，离不开这里的企业家大力弘扬和践行企业家精神。

爱国是中国企业家精神的基础内核。广大企业家要把爱国、爱家乡、爱养育自己的这方水土和这里的群众紧紧连在一起，心无旁骛地做好企业，精益求精地做好产品和服务，创造造福家乡的社会财富和生态环境，开创越来越多的就业岗位，就是企业家家国情怀的最大体现，也是持之以恒、坚持不懈发展企业的动力源泉。企业好，家乡富，国家也就不断繁荣发展。

创新、诚信、社会责任，是企业家精神的本质规定和独特气质。推进成渝地区双城经济圈建设，离不开空间布局和生产要素的优化配置，需要不断开拓创新。广大企业家要顺应时势，不断变革生产方式、要素组合方式，敢于打破程式陈规，做强做优做大企业。比如，要主动与地方政府加强政企协作，抢抓中国西部科学城建设机遇，加快筹建天府实验室，共建科技创新中心，增强创新策源能力，推进科技成果转化，努力在若干领域形成比较竞争优势，不断提（转下页）

如何建立中小微企业贷款风险分担机制

李克强总理主持召开国务院常务会议，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，就进一步创造民营企业公平竞争环境，带动扩大就业等问题作出重大决策部署。会议指出，“鼓励各地建立中小微企业贷款风险分担机制。”这对于彻底疏通金融活水流向中小微企业的管道，有效阻隔实体经济风险向银行系统聚集，实现贷款增长和风险控制长期均衡，进一步推动我国经济持续健康发展和社会和谐稳定，无疑具有极其重要的意义。

贷款高增长后的“隐忧”

新冠肺炎疫情暴发以来，我国经济发展面临前所未有的挑战。为了推动企业复工复产，畅通产业循环、市场循环和经济社会循环，中央政府出台帮扶政策持续加码、力度空前，地方政府积极有为、协同发力，

凝精聚力“六稳”“六保”。作为经济发展的血脉，银行系统陆续向实体经济投放了大量信贷资金，重点为中小微企业（大部分为民营企业）纾困。

今年上半年，银行系统累计新增贷款 12.09 万亿元，同比增加 2.42 万亿元。其中，普惠型小微企业贷款同比增长 28.4%。从目标任务完成情况来看，五大国有银行以 52% 的贷款增速超额完成政府工作报告要求的普惠型小微企业贷款高于 40% 的增速。截至 7 月末，全国小微企业贷款余额 40.83 万亿元，较年初增长 10.62%。其中，单户授信总额 1000 万元及以下的普惠型小微企业贷款余额 13.91 万亿元，较年初增长 19.2%，比各项贷款增速高 10.43 个百分点。同时，银行系统通过实施小微企业阶段性延期还本付息政策，对中小微企业贷款本息累计 2.46 万亿元实施延期，并提供 3.66 万亿元再融资支持。由此可见，

（接上页）升企业在全产业链、创新链、价值链上的位势能级，从而构建起高质量发展的增长极和动力源。还要顺乎社会主义市场经济的基本运行规则，不断提升法治意识、契约精神、守约观念和社会责任，积极营造“亲”“清”新型政商关系，做诚信守法的表率 and 净化营商环境的模范，带动全社会道德素质、市场观念和文明程度的提升。

在经济全球化时代，企业能走多远、企业家舞台能有多广阔，需要具有国际视野和开阔眼界。成渝地区双城经济圈建设志在构建中国经济发展“第四极”，

就意味着更高质量、更高水平的开放。成都地区的企业要立足较为完备的产业体系和综合配套基础，唱好“双城记”，融入“双循环”，放眼亚欧大市场，加强产业功能区和生态圈构建，推进产业圈协作和产业链合作，全力建设世界级产业集群，在更大范围配置资源和开拓市场，最大限度吸引全球高端要素资源集聚。广大企业家要善于在危机中育新机、变局中开新局，切实提高把握国际市场动向和需求特点的能力，提高把握国际规则能力，提高国际市场开拓能力，提高防范国际市场风险能力，带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展，形成新的竞争优势。

中小微企业成为贷款重点关照的对象。

当然，除了上述刚性指标外，还实施了减税降费、定向降准等财政货币政策，以及包容性绩效评价考核指标、个人履职尽责免责和容错纠错机制等制度安排。可以这样说，新冠肺炎疫情以来，中小微企业贷款的高增长，并非市场自由选择的结果，而是各种“政策”协同发力强力推动的结果。

但中小微企业贷款高增长的同时，也为金融风险防控带来巨大压力。据银保监会的统计数据显示，截至6月底，银行系统不良资产余额达3.6万亿元，不良率为2.1%，创10年来新高。进入后疫情时代，国际国内环境更趋复杂多变，不良资产持续攀高难以避免。近日，中国银保监会主席郭树清在《求是》杂志2020年第16期发表的题为《坚定不移打好防范化解金融风险攻坚战》的文章中，对此作了精辟的分析。该文提示，“预计今年总体杠杆率和分部门杠杆率都会出现较大反弹，金融机构的坏账可能大幅增加。2019年银行业新形成2.7万亿元不良贷款，出现疫情‘黑天鹅’后，资产质量加倍劣变不可避免。”该文还特别提醒，“由于金融财务反应存在时滞，目前的资产分类尚未准确反映真实风险，银行即期账面利润具有较大虚增成分，这种情况不会持久，不良资产将陆续暴露。”

实现贷款增长和风险控制长期均衡

按照市场的逻辑，作为微观金融活动主体的银行系统与其他经济活动主体并无两样，都是顺周期行为，也即金融活动的扩张与收缩是与国民经济的繁荣与衰退“同频共振”的。而作为宏观调控手段的货币政策则恰恰相反，属于逆周期行为，也即以逆周期调节为目标。正如当下正在遭遇经济下行风险，为了遏制经济衰退，金融活动必须与之进行适配性扩张。贷款高增长的“政策”推动，即是这种适配性扩张的具体体

现形式。正如郭树清《坚定不移打好防范化解金融风险攻坚战》一文所指出的，“原来的调控目标是广义货币与社会融资规模增速略高于名义GDP增速，今年上半年高出10多个百分点。”

金融和实体经济是一种共生共荣的关系，若实体经济出现风险，就会通过两者间的连锁联动最终传导至金融系统，进而诱发系统性金融风险。在这种意义上，金融支持实体经济发展，即是有效化解实体经济风险的必要手段，更是防范系统性金融风险的根本举措。因此，既不能因贷款的高增长带来“隐忧”，而放缓贷款的高增长，更不能因“隐忧”是“政策”推动的结果，而无视风险的存在一味追求贷款的高增长。问题的关键是，应在确保实现贷款增长目标的同时，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。这就要求我们，必须找准贷款增长和风险防控的平衡点，努力实现两者间的长期均衡。

很显然，这里的平衡点其实就是动态的贷款风险聚集与缓释的平衡点。实践中，面对贷款高增长后的“隐忧”，银行系统除了补充资本金和提高拨备覆盖率外，还引入了AMC（资产管理公司）处置渠道。据央行公布的6月末社会融资规模统计数据显示，1至6月，不良贷款处置规模合计4463亿元，仅二季度处置就达2917亿元，同比上升13.82%。其中，中国华融收购规模超过800亿元；中国长城收购规模达383.84亿元。银保监会透露，今年全年预计银行业处置3.4万亿元，明年处置力度还会更大。

事实上，上述“标准组合”，与其说是贷款风险缓释解决方案，更不如说是对已经发生的风险资产进行被动处置的无奈之举。该组合的最大特点是“自备弹药”，有限控制风险存量，无力阻止源头风险聚集。同时，“自备弹药”也是有成本的，如AMC收购不良资产，银行系统要为之付出收购价格低于实际价格的代价。

建立中小微企业贷款风险分担机制

目前，我国传统的贷款风险分担机制主要包括权证质押、担保、贷款信用保险、贷款保证保险等工具，这些工具的一个共同特点是，虽能控制贷款风险，但受制条件多、局限性大、“流量”有限，无力肩负起贷款高增长目标重任。如担保工具，融资规模受担保机构资本规模的限制；又如贷款信用保险（银行系统购买，以贷款本息为保险标的），保险机构承担贷款风险并承接债务追偿权。该工具虽能解决源头风险控制问题，但无法解决银行系统道德风险和保险机构动力不足（非市场风险）问题；再如贷款保证保险（贷款企业购买，以相应的抵押物价值为保险标的），保险机构承担贷款风险并通过处置抵押物收回垫付资金。该工具虽能解决保险机构动力不足问题和银行系统道德风险问题，但无法解决保险机构逆向选择问题。

传统的贷款风险分担机制之所以效果不彰，根本原因在于没有与当下贷款的“政策”推动（非市场因素）这一最大特征有效匹配起来。因此，进入后疫情时代，应在啮合贷款新特征的基础上，建立起符合我国国情的中小微企业贷款风险分担机制。该机制的核心构造是：以“看得见的手”（非市场化工具）牵手“看不见的手”（市场化工具），用“两只手”合力将中小微企业贷款风险阻隔于银行系统之外。“看得见的手”以政府财政担纲主力，以建立贷款风险补偿资金池为主要形式，目标是管理和对冲非市场风险；“看不见的手”以保险机构担纲主力，以保险机制为贷款风险管理赋能为主要形式，目标是管理和对冲市场风险。

中小微企业贷款风险分担机制的基本原理是：保险机构为银行系统提供贷款保险，贷款风险由保险机构承担。贷款企业由保险机构和政府共同遴选，贷款风险补偿资金池用于分担补偿保险机构经营风险（“政策”推动型贷款保险部分）。若保险机构出现经营亏损，

则亏损部分按事先约定的比例由保险机构和资金池共同补偿。若贷款企业由政府直接指定，则资金池提供全额补偿；若实现盈利，则盈利部分按事先约定的比例由保险机构注入资金池周转使用。

较之传统的贷款风险分担机制，中小微企业贷款风险分担机制除了能够彻底消除道德风险和逆向选择外，还具有以下三大优势：一是风控水平高。保险机构专司风险管理，风控技术水平高于其他金融机构，能够确保其对有前景、有市场、有技术，暂时出现流动性困难的中小微企业提供充足的贷款风险保障；二是风险识别精准。保险机构通过共享保险资源信息，如雇主责任险、财产险、创新失败险和大灾险等，可以大大提升风险识别的精准度（贷款风险与生产经营的安全、稳健性息息相关）；三是激励相容。保险机构贷款保险保障供给充足，相对更加偏重短期安全性的银行系统来说，更具前瞻性、系统性和长远性。

（作者系民建湖南省财政与金融委员会委员、广州大学南方治理研究院特聘研究员）



六部门 38 条具体举措支持民营企业发展

为深入贯彻习近平总书记关于支持民营企业改革发展的重要讲话精神，经国务院常务会议审议通过，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行等六部门 10 月正式印发《关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见》（下称《意见》），从切实降低企业生产经营成本、强化科技创新支撑、完善资源要素保障等多方面提出 38 条具体举措，包括进一步降低用能网成本、进一步放开设计施工市场等，旨在为民营企业解决当前发展难题，蓄积长远发展动力。

10 月 26 日，围绕《意见》相关情况，国务院新闻办举办新闻发布会，国家发展改革委副秘书长赵辰昕、工业和信息化部中小企业局负责人秦志辉、全国工商联经济部部长林泽炎出席发布会并就相关问题答记者问。

赵辰昕介绍，《意见》以“1+N”形式，即一个主文件带 N 个系列文件的形式，实化、细化政策措施，在生鲜农产品流通、生猪生产、节能环保、废旧家电回收、基础设施建设等领域，出台系列支持民营企业发展的实施意见。国家发展改革委还通过进一步放宽有关领域市场准入、开展招标投标领域专项整治、全面完善信用制度、降低企业用能成本、加大企业创新和转型升级支持等方面的工作，努力为民营企业平等参与市场竞争、加快改革发展创造条件。

林泽炎介绍，工商联支持民营企业改革发展和转型升级，是职责所在，也是使命所系。近期全国工商联在支持民营企业改革发展和转型升级方面做了大量工作，可以用“广”、“联”、“导”来表述。

他进一步介绍，所谓的“广”就是广泛，指工商联立足促进两个健康，服务对象涉及大中小不同规模的民营企业以及所处在不同行业、不同领域的民营企业，服务的方式也丰富多样。就服务企业规模来说，我们不仅服务大型民营企业方面，也服务中小微企业，还专门成立了小微企业工作委员会，助力小微企业发展，激发小微企业的活力。就服务内容和方式的广泛性来说，凡是有助于民营企业改革发展、转型升级方面的工作，我们都在推进。所谓的“联”就是联系，工商联要立足“联”的特点，彰显“联”的优势，发挥“联”的作用，主要有三种做法：上下联动，通过各种手段将党中央、国务院的政策传递下去，将民营企业发展中碰到的问题、诉求及建议搜集上来。左右联合，加强与国家发改委、科技部、国家市场监督管理总局、人民银行等各部门合作。多方联建，与多家银行签署战略合作协议，打造各类平台，帮助企业纾困。所谓的“导”就是引导，工商联发挥统战性、经济性、民间性有机统一的优势，引导民营企业坚定发展信心，践行新发展理念，参与国家战略实施和区域经济发展。

林泽炎认为，民营经济的地位作用在总体来看可以用“六个重要”加以概括：市场主体的重要构成，解决社会就业的重要依托，扩大有效投资的重要载体，科技创新的重要主体，国家税收的重要来源，对外贸易的重要力量。他表示，在当前复杂严峻的经济形势下，民营企业确实会碰到这样那样的困难和挑战，但在制度、政策、机遇、能力、企业家精神、环境等各方面作用下，民营企业一定会充满信心，走向更加美好的未来。

（来源：中华工商时报）

中共十九届五中全会在京举行

【新华社北京10月29日电】中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

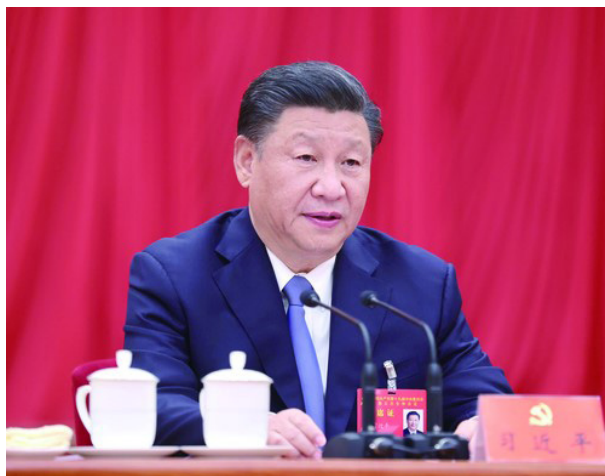
出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作

总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。



全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定

任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，

全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世

屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。



瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。”“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然

艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义

伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心

价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代

化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全

面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

四川省民营企业家梯队建设五年行动计划发布

12月14日,《四川省民营企业家梯队建设五年行动计划(2020-2024年)》(下称《行动计划》)启动仪式在成都举行。这是由四川省组织部(省人才办)、四川省委统战部以及四川省市场监管局(省民营办)三部门,联袂重磅发布的全国首个护航民营企业成长行动计划。四川省委常委、统战部部长田向利出席启动仪式并作重要讲话。省委组织部副部长、省公务员局局长陈冠松,省委统战部副部长、省工商联党组书记陈泉出席启动仪式。省市场监管局副局长、省民营办副主任王箭主持启动仪式。

田向利在讲话中指出,民营经济是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础,民营企业家是全面建设社会主义现代化的中坚力量。培训是为了加强民营经济人士思想政治建设,把民营企业人才队伍建设推向更高层次,打造一支信得过、靠得住、用得上的民营经济人才队伍。她希望广大民营企业家,一要增强家国情怀,坚定不移听党话、跟党走;二要融入国、省战略,为现代化四川建设建功立业;三要提升能力水平,做强做优做大自身企业;四要加强协调配合,形成人才梯队建设合力。

启动会上,陈泉发布了《四川省民营企业家梯队建设五年行动计划(2020-2024年)》。陈泉表示,该《行动计划》是由省委统战部工作领导小组办公室、省民营办、省人才办联合颁布,是四川率先在全国探索开展全省统一规划、各级示范联动、部门分工推进

的,首个以民营企业家为对象的高规格培养规划,具有标志性、里程碑意义。根据《行动计划》,明确了五年内我省民营企业家梯队培养计划的总体目标和重点工作。从2020年开始,四川将对全省各级规模以上民营企业、部门归口联系重点民营企业负责人开展一轮系统培训。力争到2024年,实现“1111”的目标,即各地、各部门完成各类系统化、精准化、高质量培训10万人次,基本建立金字塔式民营企业家成长梯队,覆盖100名国内领先、行业知名的精英企业家,1000名全省“5+1”现代工业、“10+3”现代农业、“4+6”现代服务业等产业领域的领军和骨干企业家,10000名新锐民营企业家,辐射数万名具有企业家精神和工匠精神的创新创业者、民营企业经营管理团队及非公经济组



织负责人。重点打造“产业领袖”培育工程、“科技川商”支持工程、“创业工厂”成长工程、“青蓝接力”传承工程和“卓越团队”提升工程。

仪式上,还公布了合作基地和实训基地名单并授牌,合作基地包括中共四川省委党校、四川省社会主义学院(四川省民营企业家学院)、西南财经大学、天府商学院、浙江大学、厦门大学、温州民营经济学院;实训基地包括新希望集团、通威集团、华为、阿里巴巴或腾讯、海尔集团、重庆小康工业集团、四川省民营经济人士理想信念教育基地。

(来源:四川省工商联)

2021年四川省工商联将如何促进民营经济发展？这个会干货满满

12月31日，四川省工商联第十一届五次执委会在成都召开。促进2021年四川民营经济的发展，会上给出了不少干货。

2020年，省工商联全面助力疫情防控和经济恢复，全面服务成渝地区双城经济圈建设，与重庆共同牵头发起，联合桂、贵、滇、藏、陕、甘、青等9省（市、区）工商联，共同发出“川渝民营企业家携手合作，同心共建双城经济圈”成都倡议，建立泛成渝地区商会联席会议机制，制定“百强民营企业精准培育计划”，并发布“2020四川民营企业100强”榜单。

2021年是“十四五”开局之年，省工商联将如何更好地促进四川民营经济的发展？

“在这个关键之年，要以弘扬企业家精神为重点，加强民营经济人士思想政治建设；以推动企业创新和抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇为引领，促进民营经济高质量发展；以‘万企兴万村’行动为载体，助力推进乡村振兴；以制度机制建设为抓手，持续深化工商联及所属商会改革发展。”全国工商联副主席、省政协副主席、省工商联主席陈放指出，具体来说，有四大主要任务——

进一步抓好重大政治任务落实。大力加强党的建设、思想政治建设以及助推成渝地区双城经济圈建设；

进一步促进民营经济健康发展。围绕中心参政议政，着眼“成渝地区双城经济圈”等重大领域，深入开展调查研究，积极为民营经济发展发声发力；大力

促进企业发展，坚持抓两头、促中间，大力实施“百强精准培育计划”和“中小企业专精特新培育计划”，助力民营企业做优做强做大；助力推进乡村振兴，引导民营企业和商协会围绕乡村振兴战略加大对农村的投入，助力发展壮大村集体经济等；推动营商环境优化，编制发布市（州）营商环境指数，出台《四川民营企业强化知识产权保护指导意见》；

进一步促进民营企业家健康成长。深化理想信念教育，加大教育培训力度，聚焦“百千万”川商精英培育目标，持续优化“1+1+N”教育培训体系，充分发挥民营企业家学院作用，制定实施《四川省工商联2021年民营企业家培训项目计划方案》，建强代表人士队伍，优化代表人士队伍结构，建设非公有制经济人士数据库，弘扬优秀川商精神；

进一步提升工商联建设水平。加强地方组织建设，推动商会作用发挥，探索异地商会联系服务新机制，加强机关自身建设，出台《省工商联深化改革实施方案》，围绕“去四化”“强三性”，不断加强省级工商联自身改革发展。

省工商联党组书记、常务副主席陈泉指出，当前和今后一段时间面临的发展形势可以概括为“世界格局深刻调整，中国经济迎难而上，四川发展前景美好，工商联工作任重道远”，要通过务实举措，增强工商联工作的执行力和影响力，不断开创“两个健康”（非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长）工作新局面。

中国共产党成都市双流区第十三届委员会 第十五次全体会议决议

(2020年12月31日中国共产党成都市双流区第十三届委员会第十五次全体会议通过)

中国共产党成都市双流区第十三届委员会第十五次全体会议，于2020年12月31日举行。

出席全会的有，区委委员27人，候补区委委员7人。区纪委监委、区监委委员和有关方面负责同志列席会议。区第十三次党代会代表中部分基层同志和专家学者、非公有制经济组织和社会组织党组织负责人代表、省市抗疫防洪表彰先进代表、军转干部和科室长代表列席会议。

全会由区委常委会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党的十九届五中全会和省委十一届八次全会、市委十三届八次全会精神，通报了《成都市双流区“十三五”实施总结评估报告》《〈关于抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇高质量建设践行新发展理念的中国航空经济之都的实施意见〉落实情况的报告》，听取和讨论了鲜荣生同志代表区委常委会作的工作报告，审议通过了《关于制定成都市双流区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《关于弘扬中华文明创新天府文化双流表达的决定》，讨论了《2021年全区经济工作要点》。鲜荣生同志作了讲话，就《建议（讨论稿）》向全会作了说明，袁顺明同志总结安排了经济工作。

全会认为，党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、总揽全局，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，为推动高质量发展、构建新发展格局，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。省委十一届八次全会深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，研究事关全省全局和长远的重大问题，以系统观念谋划“十四五”经济社会发展，必将在新的历史起点推动治蜀兴川再上新台阶。市委十三届八次全会贯彻落实党中央和省委决策部署，研究安排“十四五”和明年工作，加快建设带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，开启全面建设社会主义现代化新天府和可持续发展世界城市新征程。全区各级党组织和党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到中央和省委、市委重大部署上来，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

全会充分肯定了2020年区委常委会的工作。一

致认为，面对突如其来的新冠肺炎疫情和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和省委、市委决策部署，团结带领全区干部群众攻坚克难、勇毅前行、集体奋斗，扎实开展“大学习、大调研、大走访”活动，推动全区干部自觉“三答三改”，鲜明提出新时代“三个地方”赋予中国航空经济之都新内涵，疫情防控取得重大成果，经济社会全面恢复，城市韧性显著增强。全区上下坚定推动经济高质量发展，持续优化营商环境，扎实推进金融财政国资深度融合，提升空港公园城市品质，保障和改善民生，大力发展社会主义民主政治，全面深入推进党的建设，全年目标顺利完成，“十三五”规划圆满收官。

全会指出，“十三五”时期是双流撤县设区后的第一个五年。2018年2月，习近平总书记亲临双流视察，作出“三个转变”重大指示。2018年8月，双流获批国家级临空经济示范区。省委十一届三次全会提出，支持双流打造一流国际航空枢纽和临空经济示范区。市委十三届三次全会要求双流建成高质量发展示范区。市四套班子主要领导双流现场办公会提出双流建设航空经济之都重大任务。双流主动在中央省市发展大局中找位置、勇担当，紧扣高质量发展主题，开启建设践行新发展理念的中国航空经济之都新篇章；紧扣国家中心城市建设，实现从郊县到中心城区历史性变迁；紧扣“一带一路”建设，开放能级大幅提升；紧扣天府新区建设，现代适航产业体系加速构建；紧扣创新驱动战略，发展动能持续增强；紧扣供给侧结构性改革，企业和市民获得感显著提升，双流综合实力、城市规模、发展潜力、治理水平实现历史性跃升，为全面开启“十四五”新征程积蓄了战略功能，奠定了坚实基础，具有里程碑意义。

全会深入分析新发展阶段面临的时代特征，提出了双流“十四五”经济社会发展总体要求，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面落实习近平总书记

对四川及成都工作系列重要指示精神和省委、市委重大决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，主动融入“双循环”新发展格局，以中国航空经济之都为统揽，围绕“有感发展、区域协同、改革创新、生态优先”主要原则，在“两区一城”和高质量发展示范区协同发展中发挥先进制造业支撑作用、协同创新带动作用和社会治理示范作用，促进优势区域重点发展、生态功能区重点保护，推动双流形成有格局、有实力、有特色的高质量发展增长极和动力源。

全会提出双流经济社会发展的主要目标：到二〇二五年，基本建成践行新发展理念的中国航空经济之都，全区地区生产总值年均增速不低于全市平均水平、力争达到高质量发展示范区平均水平，一般公共预算收入增速不低于地区生产总值增速、走在高质量发展示范区前列，居民收入增长和经济增长基本同步，基本实现公共服务常住人口全覆盖。到二〇三五年，力争在全省率先基本实现社会主义现代化，全面建成中国航空经济之都，成为泛欧泛亚国际门户枢纽城市重要极核。到二〇五〇年，建成空中丝路精品商务新门户、全球共享科创新引擎、多元融合天府宜居新典范，成为全球高端要素聚集的重要枢纽节点，全方位迈入现代化国际航空大都市行列。

全会提出，要优化城市发展格局，持续提升城市发展能级，加快推动“两区一城”发展，不断完善“一场两翼、东西互济、协同发展”城市空间布局。要优化城市基础功能，统筹存量和增量、传统和新型基础设施建设发展，构建互联互通、管理协同、安全高效现代基础设施网络。要优化城市形象品质，完善绿色生态治理体系、公园城市规划体系、建设项目管理体系、城乡精细化管理体系，展现双流美丽宜居空港公园城市品牌形象。要优化现代适航产业体系，加快打造航空产业新高地、数字产业新高地、生物产业新高

地，培育特色优势产业新引擎，重塑产业经济地理。要优化政产学研用投创新体系，突出抓好央地合作、院地合作和企地合作，构建高品质科创空间网络，高水平打造中国西部（成都）科学城双流区域。要优化人才资源结构，扩大空港人才规模，提供空港人才“一站式”服务，激发人才创新创业创造活力。要优化消费新环境，增强国际门户枢纽消费功能，培育新消费场景，壮大生产性和生活性服务业集群，提升“买全球、卖全球”的消费供给能力。要优化营商环境，发挥自贸试验区等战略平台牵引集成作用，强化客货运枢纽和多式联运枢纽建设，构建现代供应链体系，深化五项制度改革，打造全国知名的“企业咖啡时”品牌，完善企业全生命周期服务体系。要优化公共服务供给，实施高品质公共服务倍增计划，完善多层次社会保障网络，形成功能完善、覆盖全域的社会生活服务体系，深化党建引领社区发展治理，让发展更有温度、市民生活更有质感。

全会强调，要坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，全面贯彻新时代党的组织路线，严格落实全面从严治党责任，积极推进社会主义政治建设，完善规划实施评估、动态调整和修订、监督考核、结果运用等机制，确保“十四五”规划各项目标任务落到实处。

全会提出，双流文化是天府文化的重要组成部分，建设中国航空经济之都，必须站在历史和时代的新方位，以文化引领城市长远发展，创新天府文化双流表达，为重塑城市荣光提供持久力量。要充分挖掘运用

双流历史文脉价值，弘扬“敢为人先、勇争一流”的城市精神，推出精品力作、文化标识、文化地标、产业项目、基础设施、专业人才“六个一批”，统筹抓好风尚引领、文化营销、赛事营城等工作，构建可阅读、可感知、可欣赏、可参与的中国航空经济之都文化生态。

全会强调，学习宣传贯彻党的十九届五中全会以及省委、市委、区委全会精神，是当前和今后一个时期全区一项重大政治任务，必须紧密结合实际，把各项部署落到实处。要紧扣“高质量发展攻坚年”主题，深入推进“三答三改”，引导党员干部树牢政治意识、系统持续学习、不断创新工作方法、坚持依法行政标尺、塑造典雅气质、擦亮清正廉洁底色，全面提升专业理性、务实精进素养作风，以工作实绩迎接建党100周年。

全会根据《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》有关规定，决定递补十三届区委候补委员邓永清、卢文毅、苏强、李云、杨金富、袁甫、刘继芳同志为十三届区委委员。

全会号召，全区上下要紧紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，实心干事、科学作为，共谱建设践行新发展理念的中国航空经济之都新篇章，为成都夺取全面建设社会主义现代化新天府和可持续发展世界城市新胜利贡献双流力量！

（来源：双流区融媒体中心）

一图读懂 | 双流“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标

双流“十四五”发展规划和 二〇三五年远景目标



12月31日，区委十三届十五次全会举行。全会审议通过了《中共成都市双流区委关于制定成都市双流区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》。“十四五”双流怎么干，15年后甚至到2050年双流将会是怎样的一座城市？我们一起展望。

“十三五”时期

是双流撤县建区后第一个五年，具有划时代意义

- 紧扣高质量发展主题，加快建设践行新发展理念的中国航空经济之都。
- 紧扣国家中心城市建设，开启从郊县到中心城区历史性变迁。
- 紧扣“一带一路”建设，开放能级持续提升。
- 紧扣天府新区建设，现代适航产业体系加速构建。
- 紧扣创新驱动战略，发展动能持续增强。
- 紧扣供给侧结构性改革，企业和市民获得感显著提升。

“十四五”时期 双流经济社会发展主要目标

到2025年，基本建成践行新发展理念的中国航空经济之都，全区地区生产总值年均增速不低于全市平均水平、力争达到高质量发展示范区平均水平，一般公共预算收入增速不低于GDP增速、走在高质量发展示范区前列，“四上”企业数量较“十三五”末翻一番，市场主体数量达到20万，居民收入增长和经济增长基本同步，**力争综合实力挺进全国百强区前20位。**

——增强中国航空经济之都创新发展动能

到2025年，力争高新技术企业数量翻两番，高新技术产业主营业务收入达到1100亿元，全社会R&D支出占比达4.5%，人才资源总量翻一番。

——构建中国航空经济之都协同发展格局

到2025年，“一体两翼、东西互济、协同发展”格局基本形成。

——打造中国航空经济之都绿色发展样板

到2025年，污水处理能力翻一番，空气质量达到二级标准。

——提升中国航空经济之都开放发展能级

到2025年，空港国际商圈基本建成，外贸进出口总额突破1000亿元。

——突出中国航空经济之都共享发展实效

营商环境重点指标达到国际先进水平，“企业咖啡时”和“企业幸福中心”成为全国知名企业服务品牌。

2035年 远景目标
2050年 远景展望

到2035年

常住人口达到190万，单位工业用地增加值达到50亿元/平方公里，综合实力持续增强，构建起智慧引领型、消费驱动型和总部发展型产业齐头并进的现代适航产业体系，力争在全省、全市率先基本实现社会主义现代化，全面建成中国航空经济之都。

创新动能持续增强，精英人才加速聚集，成为全国领先的科技创新动力源和创新创业创造高地。开放格局持续扩大，建成辐射全国、联通全球的航线网络和空地联运一体化综合交通服务体系。

智慧城市、韧性城市、健康城市、海绵城市建设全面推进，实现公共服务常住人口全覆盖。

展望2050年

建成空中丝路精品商务新门户、全球共享科技创新引擎、多元融合天府宜居新典范，成为全球高端要素聚集的重要枢纽节点，全方位迈入现代化国际航空大都市行列。

“十四五”时期
双流经济社会发展的重点任务





双流

|重|要|会|议|

定思路、做计划，各级精神上传下达，为企业发展前瞻规划。

区工商联认真学习传达党的十九届五中全会精神



真正吃透精神，做好宣传解读，打牢共同思想政治基础。

会议要求，一是要学原文、悟原理，原原本本把《公报》《建议》和习近平总书记在全会上的重要讲话精神学深悟透，并通过官方网站、微信

11月6日，区工商联召开学习传达党的十九届五中全会精神会议。会上，党组书记谭云天同志带领全体干部职工原文学习了《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《公报》《建议》）和习近平总书记在全会上的重要讲话精神。全体中层以上干部观看了警示教育光碟《越界》。

会议指出，党的十九届五中全会，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全体干部职工要把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，深入学习领会，

公众号、官方微博等媒体广泛宣传学习，深刻领会全会精神重大意义，把思想和行动统一到全会确定的目标任务上来、统一到区委重大决策部署上来。二是要善运用、抓重点，把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记关于新时代民营经济统战工作的指示精神以及在民营企业座谈会上讲话精神结合起来，与做好当前工作结合起来，注重学以致用，扎实开展“大学习、大调研、大走访、大攻坚”活动。三是要紧扣实际、紧盯目标，创新工作思路，认真谋划“十四五”及今后一段时期重点工作，查漏补缺全力冲刺今年收官工作。

双流区基层统战工作第三协作组召开交流协作会

11月13日，双流区基层统战工作第三协作组召开片区交流协作会，区委统战部副部长、工商联党组书记谭云天和西航港经济开发区管委会（区新科局）、成都芯谷管委会（区发改局）、成都双流综保区管委会（区航空经济局）、成都蛟龙港园区等第三协作组各成员单位负责统战工作的领导、工作人员参加会议。

与会人员参观了通威太阳能（成都）有限公司展厅及智慧车间，对企业强化“党建引领·统战聚力”的实践经验进行了详细了解。座谈会上，各成员单位围绕加强民营经济统战工作、构建亲清政商关系、优化营商环境等工作开展情况进行了交流。

谭云天肯定了各成员单位民营经济统战工作成绩，并结合产业功能区工作实际，创造性做好新时代下的民营经济统战工作提出三点意见：

一是提高政治站位，切实做好新时代下统战工作。要认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》文件精神，健全工作机制，



丰富内容形式；要结合党建、工会、妇联等党群工作，构建大统战工作格局；要突出重点、打造亮点，统筹推进园区统战工作。

二是坚持党的领导，加强民营经济人士政治引领。要团结经济人士，巩固扩大政治共识、强化理想信念教育，引导民营经济人士不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、情感认同；要加强民营经济人士队伍培养，选树先进典型，打造一支高素质民营经济代表人士队伍；要强化党建引领，提高基层党组织在民营企业中的覆盖率。

三是提素能强服务，充分发挥政企桥梁纽带作用。要按照既精通统战工作又熟悉经济工作的要求，充实工作力量，强化组织保障；要建立健全政企沟通协商制度，坚持问题导向，畅通民营企业问题反映渠道，协调解决民营企业生产经营中的困难问题，切实维护企业家合法权益，引导企业做优做强；要唱响空港同心品牌，以品牌为引领，创造性地做好新时期统战工作，为高质量建设中国航空经济之都贡献智慧和力量。



双流区政府与区级群团组织第五次联席会议召开



牢把握习近平总书记对群团工作系列指示精神，突出政治性、先进性和群众性，围绕区委区政府中心工作，创新工作方式，发挥自身优势，动员多方力量，确保群团工作“务实、创新、高效”开展，为高质量建设践行新发展理念的中国航空

12月23日，区委副书记、区长袁顺明主持召开区政府与区级群团组织第五次联席会议，传达学习习近平总书记关于群团工作重要讲话精神及省市群团组织工作会议精神，听取2019年区政府与区级群团组织第四次联席会议议定事项落实情况，通报2020年工作开展情况，研究区级群团组织需区政府支持解决的事项。

袁顺明代表区委区政府向全区各群团组织的辛勤努力和付出表示衷心感谢。他说，过去的一年区级群团组织紧紧围绕全区中心工作，夯实服务市民、服务群众基本根基，充分发挥群团桥梁纽带作用，创造性组织开展工作，特别是今年疫情发生以来，各群团组织发挥各自职能，广泛动员干部群众投入疫情防控及企业复工复产，向所联系的群众、企业提供有效服务，为疫情防控和经济社会发展做了大量卓有成效的工作。

袁顺明强调，2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年，各群团组织要牢

经济之都贡献群团力量。

一要对表中央部署要求，找准新时代群团工作的着力点。各群团组织要切实把中央省市的要求贯彻落实到工作中去，大力弘扬五四精神、工匠精神、企业家精神，凝聚思想共识，充分激发工人会员、共青团员、民营企业家、妇女“半边天”等干事创业积极性，精准发力、务实担当，进一步开创群团组织工作新局面。

二要围绕主责主业务实作为，助力中国航空经济之都建设。各群团组织要主动融入双流发展大局，把群团工作的触角延伸到产业生态圈构建、重点项目建设、公园城市建设、民营经济发展、科技创新驱动、民生社会事业等方面，为建设中国航空经济之都凝聚起群团组织强大活力。

三要整合多方资源，加大群团工作的支持保障力度。相关部门要强化齐抓共管的责任，统筹整合多方资源，认真对待群团组织提交的议题事项，加强对群团工作支持保障力度，为群团组织开展工作创造有利条件。

（来源：融媒体中心）

| 走 | 访 | 调 | 研 |

进企业、勤走访，“内联”答疑解惑，面对面心对心周到服务企业。

成都市工商联来我区走访调研

11月12日，成都市工商联副主席、“大学习、大调研、大走访、大攻坚”活动第五调研组组长贺鹰率队到我区进行走访调研，区工商联党组成员、秘书长银建陪同。

调研组一行来到我会会员单位—成都纽瑞特医疗科技有限公司及川开电气有限公司，通过座谈交流、参观工厂等方式，重点对企业发展现状、面临的困难问题、前沿产品开发、未来发展规划及党建工作等方面进行全方位的调研。企业方表示，企业当前运行良好，虽受疫情影响，但在当地政府的大力扶持下，在区工商联的大力帮助下，企业运转已逐步恢复正常，企业当前正处于对产品进行提档升级的转型期，希望政府能制定更多接地气、便落实的政策，更多考虑企



业的实际情况，帮助企业做大做强。

贺鹰对走访企业在当前发展中所取得的成就给予了高度肯定，对企业在经济社会发展中所作的贡献表示高度赞赏，希望企业在以习近平同志为核心的党中央对民营经济的大力支持下，进一步增强发展信心，希望区工商联帮助企业进一步学好、用好各项优惠政策，并表示将把企业所反映的困难问题及意见建议积极向党委政府报告，为科学编制我市的“十四五”规划贡献工商联力量。

区委副书记李建到我会开展 “大学习、大调研、大走访、大攻坚”活动



11月25日，区委副书记李建一行到我会开展“大学习、大调研、大走访、大攻坚”活动，区委办、区委组织部相关领导陪同。

区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天就我会基本情况、今年以来开展的主要工作和我会“十四五”规划编制工作、目前工作中存在的问题、下一步工作打算及建议进行了汇报。

李建充分肯定了我会工作，认为区工商联工作实在、亮点突出、可圈可点，同时还对我会工作提出了更高的要求。他指出：

一要提高政治站位，强化思想政治引领，要结合工商联工作实际，创新学习形式，用好各级学习平台，

让民营经济人士听得进、学得实、有收获。

二要充分了解企业需求，加强服务，进一步提升企业家的满意度，同时要引导企业家珍惜在工商联（商会）所获得的荣誉和平台，多角度思考问题、开展工作。

三要进一步加强与全国、省市工商联的联系互动，用好企业家资源，推进投资促进工作。

四要加强党风廉政建设，树立亲商尊商爱商观念，构建亲清政商关系。

随后，李建一行到我会副主席单位——双流诚民村镇银行有限责任公司开展走访调研。

区工商联领导走访调研四川朋昌电力设备有限公司

12月25日上午，区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天率队到我会常委企业——四川朋昌电力设备有限公司走访调研。区工商联党组成员、副主席高毅，区工商联党组成员、秘书长银建，区工商联副主席郑树贵参加。

谭云天一行实地参观了朋昌电力公司，详细了解了企业的发展历程、资质荣誉、企业文化、产品体系、发展规划以及参与社会公益的情况，并与四川朋昌电力设备有限公司董事长张朝春等进行了深入交流。

谭云天充分肯定了企业取得的发展成就。他指出，在今年新冠疫情的特殊情况下，朋昌电力仍然保持了近30%的增长实属不易。他希望，面对新形势新环境，朋昌电力应做好发展规划，加强团队建设，吸纳优秀人才，拓宽发展路径，积极参与“一带一路”建设，进一步做精做专做强企业，提高核心竞争力。他强调，区工商联作为民营企业之家，将充分发挥桥梁纽带作用，搭建“企业服务、对外交往、对外宣传、招商引资、共享发展”五个平台，强化为企服务，助力企业健康发展，为我区建设践行新发展理念的中国航空经济之都贡献更多力量。



|友|好|交|流|

走出去、请进来，外联学习先进，取长补短，探知更好的发展路。

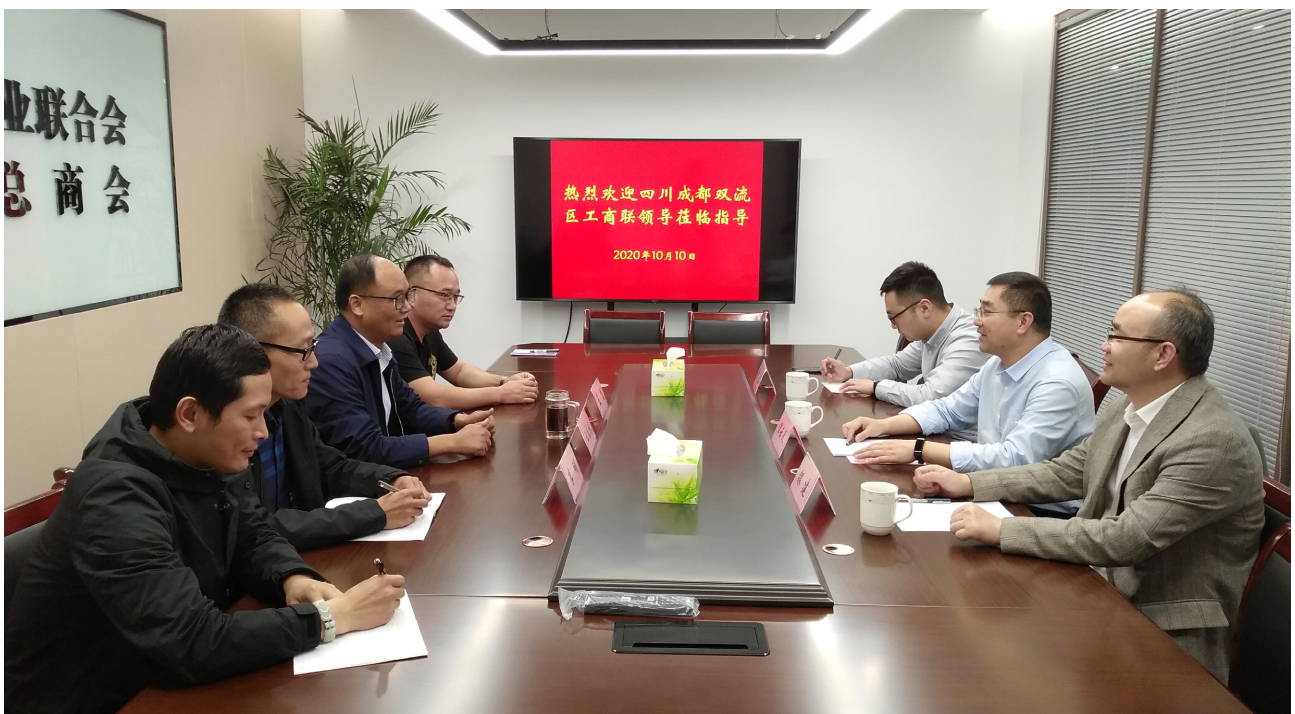
区工商联党组书记谭云天率队赴江苏省学习考察

为对标学习先进，10月9日至11日，区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天率区工商联相关人员及部分会员企业负责人赴江苏省苏州市相城区、扬州市广陵区考察学习和招商推介。

10月9日、10日，考察组一行在苏州市相城区考察学习了紫光引擎科技（苏州）有限公司、长三角国际研发社区展示中心、望亭镇商会等，学习了解了相城区在城市规划建设、工业互联网发展、工商联镇街基层商会建设的情况。两地工商联就各自区位优势、民营经济和重点产业发展、营商环境，以及工商联行业商会、基层商会建设等情况进行了座谈交流

并签订了友好工商联（商会）协议。考察组一行还拜访了航硕（苏州）航空装备科技有限公司董事长蒋杰，双方就涡喷航空发动机产业化项目落户双流进行了沟通交流。

10月10日、11日，考察组一行到扬州市江苏智途科技股份有限公司、江苏联通智能控制技术股份有限公司、扬州玉器行业商会考察学习。了解了“云上扬州”大数据应用、大平台协同和企业核心产品、市场销售以及参与成都智慧社会治理、地铁建设的相关情况。投资推介环节，谭云天从区位、人文、产业、发展、营商环境等方面向广陵区企业家们推介双流，



并诚邀企业家朋友到双流考察，到双流投资兴业！在与广陵区工商联座谈交流中，双方就“五好”工商联、“四好”商会建设以及如何发挥桥梁纽带和平台作用等进行了深入交流。



谭云天表示，本次考察学习目的就是对标学习先进、加强交流合作。一是长江三角洲区域民营企业的创新创业、团结实干的精神值得学习；二是相城区

工商联依托基层商会强化服务职能搭建全方位服务平台，引领会员企业在发展自身的同时，主动融入社会治理发展的模式值得学习。下一步，我们将学习借鉴

先进经验做法，优化我会工作范式。同时，希望今后加强同各地工商联（商会）间的交流学习，开展更多交流合作，为推动经济社会发展贡献工商联力量。

攀枝花市工商联来我区考察学习

10月28日，攀枝花市委统战部副部长、市工商联党组书记陈继川率队到我区进行学习考察，成都市委统战部副部长、市政府侨办主任卢伟良，区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天等陪同。

考察组一行来到我会主席单位——成都蛟龙投资有限责任公司，先后参观了成都蛟龙港“同心港湾”、成都蛟龙港展示中心、海滨城购物中心等点位，听取了成都蛟龙港发展历程及未来发展



规划的介绍，对成都蛟龙港的发展模式、创新做法和双流工商联所开展工作进行了交流探讨。考察组对成都蛟龙港的发展表示高度认同，对双流区在发展壮大民营经济中所采取的创新举措表示高度赞赏，对双流

区工商联围绕民营经济健康发展、民营企业健康成长所作的工作表示高度肯定。同时考察组也诚挚地邀请我会到攀枝花考察，促进两地民营企业交流合作。

|搭|建|平|台|

做培训、开展览、办论坛，搭建平台整合资源，企业发展合作共赢。

区工商联举办零售业企业家沙龙



为促进消费，推动双流产品融入“双循环”，助力双流品牌走出去，11月4日，我会联合区零售商协会在会员企业——成都后村文化传播有限公司举办“促消费 融入‘双循环’”主题沙龙。区政协副主席刘昶，区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天出席活动，区工商联、区商务局相关负责人，区零售商协会会长、副会长、秘书长及部分企业家代表二十余人参加活动。

活动中，区商务局商品流通科科长周毅向企业家们介绍了我区优化审批流程、做好配套保障、支持品牌营造及促进消费等方面的优惠政策，希望企业家们学懂政策、用好政策，积极推动双流产品走出去，唱响双流品牌，促进消费。区零售商协会相关负责人从生活消费场景打造、零售业直播规划、APP电商软件开发等方面，对协会下一步拟开展的主要工作进行了详细介绍。随后，区零售商协会企业代表纷纷发言，

分享在双流的创业历程和感受，为进一步提升我区营商环境积极建言献策，现场氛围热烈。

区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天向参会人员介绍了本次沙龙活动的目的意义、工商联在服务民营企业及推进我区行业商协会改革发展方面的举措，并对零售商协会提出了要求和希望。他指出，零售商协会一要切实发挥桥梁纽带作用，当好促进我区零售业发展的助手，积极协调解决企业在发展中的困难和问题，及时反映企业诉求；二要创新服务、整合资源，指导和帮助会员企业健康发展；三要着眼大局，引导消费，促进消费，推动大循环，融入“双循环”；四要加强协会党组织建设，以党建引领协会各项工作，促进协会健康发展；五要加强行业自律，规范行业行为，积极维护良好的市场环境；六要团结好引领好会员企业，不断壮大会员队伍，为双流建设中国航空经济之都贡献力量。



我会联合区青商会举办青年企业家沙龙



11月18日，我会联合区青年企业家商会（以下简称：区青商会）在三都博物馆举办“携手青商 聚力同行”主题沙龙，区委统战部副部长、区工商联党组书记谭云天出席活动。区青商会会长龚路主持活动，区工商联相关领导，部分青年企业家参加活动。

活动中，龚路引领青年企业家们学习了十九届五中全会和中共中央办公厅《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》等文件精神，介绍了区青商会第一次代表大会筹备工作情况，参会人员就新形势下企业如何发展、区青商会相关工作进行了讨论交流。

谭云天指出，中央和省、市、区委高度重视年轻一代民营企业家健康成长，就加强青年企业家教育培养作出了一系列重要部署，寄予殷切希望。区青商会作为区工商联直属商会，一要坚持政治建会，加强对青年企业家的思想政治引领，扩大政治共识，团结带领广大青年企业家坚定不移听党话、跟党走；二要切实发挥桥梁纽带和服务企业的作用，积极搭建政企沟通平台、畅通政企交流渠道、及时反映企业诉求，构建亲清政商关系，积极协调解决企业发展中的困难问题，指导和帮助企业做大做强做优；三要加强商会党组织建设，以党建引领商会各项工作；四要探索商会发展

新模式，提升商会造血能力，增强商会发展动能；五要发挥青年企业家学历高、思维活、有抱负、有干劲等优势，加强交流互动、互学互鉴，同时加强与境内外青商会的交流与合作，学习借鉴各地区、各领域的先进经验，推动企业创新发展；六要壮大会员队伍，广泛吸纳全区优秀青年企业家、创业者，把青商会打造为青年企业家之家，构建为企业服务、对外交往、对外宣传、招商引资、共享发展的平台，凝聚和带领全区青年企业家为中国航空经济之都建设贡献力量。



华建集团与天府新区质安站签订党建联建协议



11月18日，副主席单位——成都华建投资（集团）有限公司党委与成都天府新区建设工程质量安全监督站党支部举办“党建领航·携手共建”主题活动。天府新区质安站党支部书记、站长李勇，华建集团党委副书记、副总经理朱和埏，天府新区质安站、华建集团党员代表38人参加此次活动。

会上，朱和埏介绍了华建集团基本情况及党建工作开展情况；天府新区质安站支部书记、站长李勇介绍单位基本情况及党建工作开展情况。全体参会人员集中学习了党的十九届五中全会精神。

会议现场，华建集团党委与天府新区建设工程质量安全监督站党支部举行了党建联建协议签约仪式。随后，华建集团与天府新区质安站党员代表围绕常态化开展结对共建、加强专业技术交流、丰富联建活动形式等开展热烈讨论。通过党建联建，促融合、畅联通、助协调、增互动，创新探索政企共建模式，推进工程项目安全、质量管理提升，促进企业高质量发展，为天府新区公园城市建设添砖加瓦。

（来源：华建集团）

| 会 | 员 | 风 | 采 |

项目推介、企业荣誉、交流合作，助会员共同发展

副主席漆贵春被评为 “四川省优秀共产党员”

11月17日上午，四川省抗击新冠肺炎疫情和防汛救灾表彰大会在成都锦江大礼堂隆重举行。省委书记彭清华出席会议并讲话。他强调，全省上下要深入学习贯彻习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神，认真总结我省抗击新冠肺炎疫情和防汛救灾工作的经验和启示，大力弘扬伟大抗疫精神，进一步凝聚开启新征程、迈向新目标、续写新篇章的磅礴力量，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献四川力量。

省委副书记、省长尹力主持会议。10时整，表彰大会开始。全场起立，高唱中华人民共和国国歌。国歌毕，全场肃立，向在抗疫斗争中牺牲的烈士和逝世的同胞默哀。随后，省委常委、组织部部长王正谱宣读省委、省政府《关于表彰四川省抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体的决定》和省委《关于表彰四川省抗击新冠肺炎疫情优秀共产党员和先进基层党组织的决定》《关于表彰四川省防汛救灾优秀共产党员和先进基层党组织的决定》。彭清华、尹力等为受表彰代表颁奖。区工商联副主席、华建集团党委书记漆贵春参加了表彰大会，并荣获“四川省防汛救灾优秀共产党员”称号。

今年8月，成都出现连续强降雨天气，漆贵春带领公司上下积极投身抗洪抢险，紧急调度人员、机械，部署水电和后勤保障工作。他带领抗洪抢险队奔赴籍田街道、黄龙溪等一线受灾点，解救受困群众，帮助清理垃圾、淤泥和杂物。发动公司购买大米、食用油、面包、洗衣粉等物资，捐赠给籍田和煎茶街道受灾严重的群众，助力汛后救灾、复工复产。在4天的抗洪抢险过程中，公司共派出抢险人员1800余人次，挖掘机、装载机、柴油机、冲锋艇等设备87台，用实际行动诠释了“不忘初心、牢记使命”的承诺，践行了民营企业的责任与担当！

（来源：华建集团）



热烈祝贺我会 3 家企业被全联评为抗疫先进



12月21日，全国工商联十二届四次执委会议在广西南宁开幕。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和中央经济工作会议精神，总结2020年工作，部署2021年工作。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席会议并作工作报告。中央统战部副部长，全国工商联党组书记、常务副主席徐乐江主持会议。

会议表扬了抗击新冠肺炎疫情先进民营企业，发布了2020年工商联理论研究和实践创新成果。其中，我会主席单位——成都蛟龙港，副主席单位——成都华阳建筑股份有限公司，执委单位——成都康弘药业集团股份有限公司获“抗击新冠肺炎疫情先进民营企业”表彰。

附：

全国工商联关于对抗击新冠肺炎疫情做出优异成绩的先进民营企业予以表扬的通报

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团工商联，机关各部门，各直属单位，各直属商会：

新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播

速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全和身体健康放在第一位，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过全国上下努力，目前我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。

在这场严峻斗争中，广大民营企业充分发挥自身优势，积极履行社会责任，通过捐款、捐物、组织转产复产、全球采购防疫物资和直接投身抗疫一线等多种途径积极参与应对疫情防控的人民战争，不仅为疫情防控提供了有力物质支撑，也为扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，促进经济社会发展作出重要贡献。

为大力弘扬在抗击新冠肺炎疫情中形成的伟大精神，充分激发广大民营经济人士的责任感使命感荣誉感，广泛凝聚众志成城、共克时艰的强大正能量，全国工商联决定，对百度在线网络技术（北京）有限公司等1000家“抗击新冠肺炎疫情先进民营企业”给予表扬。

当今世界正经历百年未有之大变局。希望受到表扬的民营企业珍惜荣誉、再接再厉，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步弘扬企业家精神，继续在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的主力军，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

中华全国工商业联合会
2020年12月14日

| 慈 | 善 | 光 | 彩 |

结对援建、社会关爱、精准帮扶，让社会处处充满爱

华建集团捐款 6 万元助学巴塘学子

10月20日，成都市双流区住房建设交通局机关党委书记向莉、我会团体会员——双流区建筑业协会秘书长余晓莉一行前往巴塘开展爱心捐助活动。我会副主席企业——华建集团派副总经理林丹随同。

来到巴塘中学后，扎西校长带领大家参观了学校校史馆，并介绍了校史馆建馆的意义及文化渊源。座谈会上，扎西校长介绍了学校目前存在的困难：第一，物价高、工资低、外地优秀教师留

不住。第二，藏单班的生源基本来自边远的农牧民家庭，家庭条件差，求学得不到保障。第三，学校资金有限，学生人数众多，难以对优秀学生进行奖励。

为帮助学校解决困难，华建集团现场捐赠2万元。看着学生们对知识充满渴求的眼神，副总经理林丹以个人名义再次捐赠了2万元助学资金。

当天下午，向莉一行到巴塘县住建局、巴塘县拉哇乡开展支部结对共建活动。了解到拉哇乡贫困村——洛毕贡村、毕英村在支部建设、活动开展等方



面遇到资金困难后，华建集团向洛毕贡村、毕英村党支部捐款2万元用于党建工作开展。

此次巴塘之行，华建集团总共捐赠6万元（其中包括副总经理林丹个人捐款）。近年来，华建集团积极投身于精准扶贫、捐资助学、抗震救灾等公益活动，用实际行动践行了民营企业的责任与担当。

（来源：双流区建筑业协会）

会员企业积极参与巴塘帮扶工作



11月5、6日，双流区委副书记、区长袁顺明率区内相关职能部门以及民营企业代表，前往甘孜州巴塘县调研对口帮扶工作推进情况。我会副主席——华建集团党委书记漆贵春、和美易通集团董事长李虎兵随同参与对口帮扶活动。

5日，双流区对口支援巴塘县工作座谈会在巴塘召开。会议听取了第四批双流对口支援工作汇报及对口支援干部人才代表发言。袁顺明指出，巴塘要做好乡村振兴、产业发展、生态环保与公共服务的文章，充分利用自身交通、气候、文化等方面的资源优势，与双流企业加强合作，共同推动巴塘全面发展，促进人民群众增收致富。为进一步支持巴塘当地的民生改善、教育发展，华建集团在座谈会现场向巴塘捐赠了50万元帮扶善款。和美易通集团在此次考察出发前捐资善款10万元的基础上，也在座谈会上，再次向巴塘县捐赠了30万元帮扶善款。

6日，调研组一行深入巴塘县松多乡3180山泉水基地和甲英镇、地巫镇整村搬迁点、巴塘县教育园区开展调研。和美易通集团还对公司前期参与援建的甲英乡普达村核桃产业园、波戈溪乡波戈溪村文化体育设施等产业项目和民生项目的建设运行情况进行了考察了解。

据悉，自双流对口帮扶巴塘以来，在双流区委区政府的号召与领导召下，我会会员企业积极履行社会责任、践行光彩精神，先后参与了巴塘春雷女童帮扶行动、“万企帮万村”精准扶贫行动、“千企帮千户”精准扶贫行动、“同心助学、援助巴塘”公益活动，并在双流对口援建巴塘指挥部的协助下，通过“企业+基地+农户”“企业+合作社+基地”等多种模式，支持援建产业帮扶项目和民生帮扶项目。其中，华建集团从2015年至今总计向巴塘捐款捐物200余万元，和美易通集团累计捐赠资金73.01万元。





双流

商荐

关于支持民营企业参与交通基础设施建设发展的实施意见

发改基础〔2020〕1008号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、财政厅(局)、住房城乡建设厅(局、委)、交通运输厅(局、委)、市场监管局、银保监局、证监局,中国人民银行上海总部,各分行、营业管理部、各省会(首府)城市中心支行、副省级城市中心支行,国家能源局各派出能源监管机构,各地区铁路监管局,民航各地区管理局,各铁路局集团公司:

为贯彻落实《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》(中发〔2019〕49号)精神,进一步激发民营企业活力和创造力,加快推进交通基础设施高质量发展,现就支持民营企业参与交通基础设施建设发展提出以下实施意见:

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持各类投资主体一视同仁,遵循交通基础设施经济属性和发展规律,聚焦重点领域,优化市场环境,强化要素支持,鼓励改革创新,减轻企业负担,切实解决民营企业参与交通基础设施建设发展的痛点堵点难点问题,构建民营企业合理盈利的参与机制,充分发挥民营企业作用,提升交通基础设施发展质量和效率,为经济社会高质量

发展提供有力支撑。

二、破除市场准入壁垒,维护公平竞争秩序

合理设置资格条件,不得以任何形式对民营企业参与交通基础设施建设运营设置限制性门槛,不得以施工企业必须在施工所在地设立子公司为由限制民营企业参与项目投标,不得在招标文件中提出明显超出项目特点和实际需求的资质资格、业绩、奖项等要求。以平等对待各类市场主体为原则,全面清理交通基础设施领域现有资质资格限制性规定,分类提出处理措施。在不影响铁路路网完整统一的前提下,研究将部分路段或部分工程分开招标,单独组建项目公司。(国家发展改革委、交通运输部、市场监管总局、民航局、铁路局、国铁集团分工负责,地方各级人民政府有关部门、民航各地区管理局、铁路各地区监管局负责)

三、创新完善体制机制,营造良好政策环境

加快研究制定和完善符合市场原则的铁路行业调度、收费定价、财务清算等方面的规则和制度。健全运输企业间协商调度机制,平等协商处理相关事务。完善行业清算平台,制定公开透明、公平合理的铁路运输收入清算规则,完善清算收费标准体系,保证各类主体平等准入、公平竞争,调动企业参与建设投资积极性,切实保障投资者的合法权益。规范路网接轨技术标准和办理程序。公平配置航权时刻等资源,不得因企业性质不同对航线、时刻、航油、航材、飞行员、机场等要素实施差异化供给。推广站城融合开发新模

式，以多层次轨道交通衔接枢纽为重点，将枢纽地上地下及周边区域开发作为一个整体，构建“一个主体”的建设开发新体制，建立各类开发主体公平合理的利益分配机制、风险分担机制和协商机制，鼓励民营企业通过独资、股权合作等方式参与依托既有枢纽的城市更新和新建枢纽区域综合开发。（国家发展改革委、交通运输部、住房城乡建设部、民航局、铁路局、国铁集团分工负责，地方各级人民政府有关部门、民航各地区管理局、铁路各地区监管局负责）

四、塑造新型商业模式，拓展企业参与领域

支持和鼓励民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路客货站场经营开发、移动互联网服务、快递物流等业务经营，推动铁路站城融合投融资改革，因地制宜规划建设以铁路车站为载体的城市商业综合体，打造公铁、铁水联运中心。支持民营企业参与以货运功能为主的机场、通用机场、直升机起降点项目建设，获取航空货运国内和国际航权，与上下游产业链深度融合，加快国际物流供应链体系建设；参与机场服务配套设施建设运营，对机场周边物业、商业、广告等资源综合开发。研究支持从事航空货运的民营企业扩大货运飞机引进规模。鼓励具备专业经验的民营企业参与高速公路服务区经营活动。拓宽社会资本参与城市停车设施建设运营渠道，加快探索政府投入公共资源产权与社会资本共同开发的PPP模式，构建政府引导、市场主导的城市智慧停车发展模式，支持和鼓励民营企业推动5G、物联网、互联网等智能技术与停车设施建设、管理、运营深度融合。完善政府采购政策，推动民营企业提供拥堵治理、交通大数据平台建设等服务。引导、鼓励和支持民营企业参与绿色维修、绿色驾培、绿色物流、绿色公路、绿色航运等绿色交通发展。（国家发展改革委、交通运输部、住房城乡建设部、民航局、铁路局、国铁集团分工负责，地方各级人民政府有关部门、民航各地区管理局、铁路各地区监管局负责）

五、减轻企业实际负担，保障企业合法收入

优化营商环境，税费优惠政策平等对待各类所有制主体。不得向民营企业收取不合理的交通基础设施建设贷款承诺费、资金管理费等。对政府部门和国有企业拖欠民营企业账款情况实行台账管理，限期清零，对应收账款优先使用现金支付，暂无法现金支付的应主动使用商业汇票支付款项或对账款进行确权，为中小企业融资提供便利，切实杜绝新增拖欠款。对交工验收且投入运营的交通基础设施，符合验收条件的原则上不得晚于1年内开展竣工验收；竣工验收前，对工程尾款、保证金，可在第三方金融机构监管、确保承包企业有承担能力的前提下，由第三方金融机构按照业主指令先行支付给承包企业。（财政部、国家发展改革委、交通运输部、住房城乡建设部、人民银行、银保监会、市场监管总局分工负责，地方各级人民政府有关部门负责）。

六、强化资源要素支持，解决企业实际困难

对民营企业投资建设的公益性交通基础设施项目，与其他市场主体享受相同投资支持政策。支持民营企业规范参与交通基础设施PPP项目，中国政企合作投资基金对符合条件的项目予以融资支持。对民营企业投资建设铁路，按有关规定程序审批由电网企业投资建设的铁路配套外部电源电力工程，相关建设成本费用纳入省级电网输配电成本，通过省级电网输配电价回收。吸引更多民营企业参与交通基础设施项目股改上市融资。支持符合条件的交通领域民营企业在科创板上市。支持符合条件的铁路企业实施债转股或资产股改上市融资。引导金融机构结合职能定位，按照市场化原则对民营企业参与交通基础设施项目提供信贷支持。（人民银行、证监会、财政部、国家发展改革委、能源局分工负责，地方各级人民政府有关部门、国家能源局各派出能源监管机构负责）

七、畅通信息获取渠道，强化有效沟通交流
建立民营企业参与交通基础设施建设发展沟通协

商机制，加强对示范项目的全过程跟踪服务，定期组织召开协调推进会议，调度进展、协调解决困难问题。系统梳理交通基础设施项目，形成鼓励民营企业投资建设的项目库，定期向社会公开推介。发挥交通运输领域行业协会作用，引导民营企业参与标准制定和技术攻关，鼓励协会灵活采取多种形式定期听取本领域民营企业的意见建议，汇总后报送有关部门研究解决。（国家发展改革委、交通运输部、民航局、铁路局、国铁集团分工负责，地方各级人民政府有关部门、民航各地区管理局、铁路各地区监管局负责）

八、切实转变思想观念，加强宣传推广评估

进一步转变思想观念，提高思想认识，坚持“两个毫不动摇”，深刻认识发展民营经济的重要意义，深刻认识民营企业在创新交通基础设施发展体制机制、提升交通基础设施建设运营效率等方面的重要作用，在制定和实施重大战略、重大规划、重大政策过程中认真听取民营企业意见，推动民营企业不断提升企业发展质量、守法合规经营，积极参与交通基础设施建设发展。要分区分级分类统筹推进新冠肺炎疫情

防控和企业复工达产，确保在建项目正常运转和新建项目按期开工。要组织落实好现有支持民营企业发展的政策措施，及时梳理总结支持民营企业参与交通基础设施建设发展的经验、好做法，积极发掘和总结典型案例，通过召开现场经验交流会等形式，积极推广先进经验。（各部门各地方负责）

国家发展改革委
财政部
住房城乡建设部
交通运输部
人民银行
市场监管总局
银保监会
证监会
能源局
铁路局
民航局

中国国家铁路集团有限公司

2020年6月28日



关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见

发改体改〔2020〕1566号

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院有关部门，全国总工会，国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行、中国国家铁路集团有限公司：

为深入贯彻习近平总书记关于支持民营企业改革发展的重要讲话精神，认真落实《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》有关要求，推动相关支持政策加快落地见效，有效应对新冠肺炎疫情影响，激发民营企业活力和创造力，进一步为民营企业发展创造公平竞争环境，带动扩大就业，经国务院同意，现提出以下意见。

一、切实降低企业生产经营成本

（一）继续推进减税降费。切实落实常态化疫情防控和复工复产各项政策，简化优惠政策适用程序，深入开展有针对性的政策宣传辅导，帮助企业准确掌握和及时享受各项优惠政策。贯彻实施好阶段性减免社会保险费和降低社保费率政策等。对受疫情影响严重的中小企业，依法核准其延期缴纳税款申请。对小微企业2020年1月1日至2021年12月31日的工会经费，实行全额退还支持政策。

（二）进一步降低用能用电成本。落实阶段性降低企业用电价格的支持政策，持续推进将除高耗能以外的大工业和一般工商业电价全年降低5%。切实加强转供电价格监管，确保民营企业及时足额享受降价红利。

（三）深入推进物流降成本。依法规范港口、班轮、铁路、机场等经营服务性收费。建立物流基础设施用地保障机制，引导各地合理设置投资强度、税收贡献等指标限制，鼓励通过长期租赁等方式保障物流用地。规范城市配送车辆通行管理，根据地方实际优化通行管理措施，鼓励发展夜间配送和共同配送、统一配送等集约化配送模式。

二、强化科技创新支撑

（四）支持参与国家重大科研攻关项目。鼓励民营企业参与国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心等创新平台建设，加快推进对民营企业的国家企业技术中心认定工作，支持民营企业承担国家重大科技战略任务。

（五）增加普惠型科技创新投入。各地要加大将科技创新资金用于普惠型科技创新的力度，通过银企合作、政府引导基金、科技和知识产权保险补助、科技信贷和知识产权质押融资风险补偿等方式，支持民营企业开展科技创新。

（六）畅通国家科研资源开放渠道。推动国家重大科研基础设施和大型科研仪器进一步向民营企业开放。鼓励民营企业和社会力量组建专业化的科学仪器设备服务机构，参与国家科研设施与仪器的管理与运营。

（七）完善知识产权运营服务体系。发展专业化技术交易知识产权运营机构，培育技术经理人。规范

探索知识产权证券化，推动知识产权融资产品创新。建设国家知识产权公共服务平台，为民营企业和中小企业创新提供知识产权一站式检索、保护和咨询等服务。

（八）促进民营企业数字化转型。实施企业“上云用数赋智”行动和中小企业数字化赋能专项行动，布局一批数字化转型促进中心，集聚一批面向中小企业数字化服务商，开发符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案等，结合行业特点对企业建云、上云、用云提供相应融资支持。实施工业互联网创新发展工程，支持优势企业提高工业互联网应用水平，带动发展网络协同制造、大规模个性化定制等新业态新模式。

三、完善资源要素保障

（九）创新产业用地供给方式。优化土地营商环境，保障民营企业依法平等取得政府供应或园区转让的工业用地权利，允许中小民营企业联合参与工业用地招拍挂，可按规定进行宗地分割。鼓励民营企业利用自有工业用地发展新产业新业态并进行研发创新，根据相关规划及有关规定允许增加容积率的，不增收土地价款等费用。民营企业退出原使用土地的，市、县人民政府应支持依法依约转让土地，并保障其合法土地权益；易地发展的，可以协议出让方式重新安排工业用地。

（十）加大人才支持和培训力度。畅通民营企业专业技术人才职称评审通道，推动社会化评审。增加民营企业享受政府特殊津贴人员比重。适时发布技能人才薪酬分配指引，引导企业建立符合技能人才特点的工资分配制度。加快实施职业技能提升行动，面向包括民营企业职工在内的城乡各类劳动者开展大规模职业技能培训，并按规定落实培训补贴。

（十一）优化资质管理制度。对存量资质、认证认可实施动态调整，优化缩减资质类别，建筑企业资质

类别和等级压减三分之一以上。对新能源汽车、商用车等行业新增产能，在符合市场准入要求条件下，公平给予资质、认证认可，不得额外设置前置条件。深化工业产品生产许可证制度改革，除涉及公共安全、经济安全产品以外，不再实行许可证管理，对于保留许可证管理产品，审批权限下放至省级市场监管部门。完善强制性产品认证制度，探索引入“自我符合性声明”方式，优化认证程序。

（十二）破除要素流动的区域分割和地方保护。除法律法规明确规定外，不得要求企业必须在某地登记注册，不得为企业在不同区域间的自由迁移设置障碍。支持地方开展“一照多址”改革，探索简化平台企业分支机构设立手续。逐步统一全国市场主体登记业务规范、数据标准和统一平台服务接口，减少区域间登记注册业务的差异性。完善企业注销网上服务平台，进一步便利纳税人注销程序。对设立后未开展生产经营活动或者无债权债务的市场主体，可以按照简易程序办理注销。

四、着力解决融资难题

（十三）加大对民营企业信贷支持力度。引导商业银行增加制造业民营企业信贷投放，大幅增加制造业中长期贷款，满足民营制造业企业长期融资需求。进一步修改完善金融企业绩效评价办法，强化对小微企业贷款业务评价。鼓励中小银行与开发性、政策性金融机构加深合作，提升服务民营企业、小微企业质效。

（十四）支持开展信用融资。加大对中小企业融资综合信用服务平台和地方征信平台建设指导力度，推动政府部门、公用事业单位、大型互联网平台向征信机构和信用评级机构开放企业信用信息，鼓励金融机构和征信机构、信用评级机构加强合作，利用大数据等技术手段开发针对民营企业的免抵押免担保信用贷款产品。加大“信易贷”等以信用信息为核心内容

的中小微企业融资模式推广力度，依托全国中小企业融资综合信用服务平台、地方征信平台等各类信用信息服务平台，加大信用信息归集力度，更好发挥对小微企业信用贷款的支持作用。用好普惠小微信用贷款支持方案，大幅增加小微企业信用贷款。深入开展“银税互动”，扩大受惠企业范围，推动缓解企业融资难题。

（十五）拓展贷款抵押质押物范围。支持大型企业协助上下游企业开展供应链融资。依法合规发展企业应收账款、存货、仓单、股权、租赁权等权利质押贷款。积极探索将用能权、碳排放权、排污权、合同能源管理未来收益权、特许经营收费权等纳入融资质押担保范围。逐步扩大知识产权质押物范围，对企业专利权、商标专用权和著作权等无形资产进行打包组合融资，推动知识产权质押贷款增量扩面。继续向银行业金融机构延伸不动产登记服务点，加快“互联网+不动产登记”，推进查询不动产登记信息、办理抵押预告登记和抵押登记、发放电子不动产登记证明等全程不见面网上办理。鼓励银行等金融机构根据企业物流、信息流、资金流的评价结果，提升制造业民营企业最高授信额度。

（十六）拓展民营经济直接融资渠道。支持民营企业开展债券融资，进一步增加民营企业债券发行规模。大力发展创业投资，支持民营企业创新发展。支持民营企业在全国中小企业股份转让系统、区域性股权市场挂牌交易和融资。

（十七）创新信贷风险政府担保补偿机制。指导政府性融资担保机构加大对中小微企业的支持力度，适当降低融资担保费率。鼓励各地设立信用贷款、知识产权质押贷款、中小微企业贷款等风险分担机制，简化审核流程，分担违约风险。

（十八）促进及时支付中小企业款项。落实《保障中小企业款项支付条例》，加快建立支付信息披露

制度、投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制。要对恶意拖欠、变相拖欠等行为开展专项督查，通报一批拖欠民营企业账款的典型案例，督促拖欠主体限期清偿拖欠账款。

五、引导扩大转型升级投资

（十九）鼓励产业引导基金加大支持力度。更好发挥国家新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金、国家制造业转型升级基金、先进制造产业投资基金、战略性新兴产业引导基金和国家绿色发展基金等基金以及地方各级政府设立的产业引导基金作用，鼓励各类产业引导基金加大对民营企业的支持力度。发挥国家科技成果转化引导基金作用，支持民营企业推广转化一批重大技术创新成果。

（二十）支持传统产业改造升级。加快推动传统产业技术改造，向智能、安全、绿色、服务、高端方向发展，加强检验检测平台、系统集成服务商等技术改造服务体系建设。推动机械装备产业高质量发展、石化产业安全绿色高效发展，推进老旧农业机械、工程机械及老旧船舶更新改造。支持危化品企业改造升级，对于仅申报小批量使用危险化学品、不涉及制造和大规模囤积的项目，设立“一企一策”评审通道。

（二十一）支持民营企业平等参与项目投资。用好中央预算内投资和地方政府专项债券筹集的资金，优化投向结构和投资领域，支持金融机构依法依规提供融资，保障各类市场主体平等参与项目建设运营。对在政府和社会资本合作（PPP）项目中设置针对民营资本差别待遇或歧视性条款的，各级财政部门按照规定不予资金支持。探索按照“揭榜挂帅，立军令状”的公开征集方式组织实施一批重大投资工程。

（二十二）引导民营企业聚焦主业和核心技术。优化《鼓励外商投资产业目录》和《产业结构调整指导目录》，推动民营企业在产业链、价值链关键业务

上重组整合，进一步集聚资源、集中发力，增强核心竞争力。

（二十三）提升民营企业应急物资供给保障能力。加快发展柔性制造，提升制造业应急保障能力。完善合理的激励政策，引导生产重要应急物资、应急装备的民营企业强化日常供应链管理，增强生产能力储备。积极支持民营节能环保企业参与医疗废弃物处理处置、污水垃圾处理等工程建设。鼓励民营企业加大医疗器械生产制造投资，保障民营企业公平参与公共卫生基础设施建设。

六、巩固提升产业链水平

（二十四）精准帮扶重点民营企业。对处于产业链关键环节重点民营企业所遇到的问题和困难，实施响应快速、程序简单、规则透明的针对性帮扶。及时研判产业链发展趋势，引导企业将产业链关键环节留在国内。

（二十五）依托产业园区促进产业集群发展。以园区为载体集聚创新资源和要素，促进国家级新区、高新技术产业开发区、经济技术开发区、新型工业化产业示范基地等规模扩大、水平提升。在产业转型升级示范区和示范园区的相关项目安排方面，加大对民营企业支持力度。鼓励各地建设中小微企业产业园、小型微型企业创业创新示范基地、标准化厂房及配套设施。

（二十六）有序引导制造业民营企业产业转移。推动中西部和东北地区积极承接东部地区制造业民营企业转移，支持承接产业转移示范区等重点功能平台建设，为制造业民营企业有序转移创造条件。

（二十七）提高产业链上下游协同协作水平。国有企业特别是中央企业要发挥龙头带动作用，进一步加强与产业链上下游企业协同，协助解决配套民营企业技术、设备、资金、原辅料等实际困难，带动上下

游各类企业共渡难关。支持民营企业参与供应链协同制造，推进建设上下游衔接的开放信息平台。

七、深入挖掘市场需求潜力

（二十八）进一步放宽民营企业市场准入。加快电网企业剥离装备制造等竞争性业务，进一步放开设计施工市场，推动油气基础设施向企业公平开放。进一步放开石油、化工、电力、天然气等领域节能环保竞争性业务。制定鼓励民营企业参与铁路发展的政策措施，支持民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路客货站场经营开发、快递物流等业务经营。依法支持社会资本进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业。推动检验检测机构市场化改革，鼓励社会力量进入检验检测市场。

（二十九）以高质量供给创造新的市场需求。落实支持出口产品转内销的实施意见，支持适销对路出口商品开拓国内市场。扩大基础设施建设投资主体，规范有序推进PPP项目，营造公平竞争的市场环境，带动民营企业参与5G网络、数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设运营。

（三十）实施机器人及智能装备推广计划。扩大机器人及智能装备在医疗、助老助残、康复、配送以及民爆、危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防等领域应用。加快高危行业领域“机械化换人、自动化减人”行动实施步伐，加快自动化、智能化装备推广应用及高危企业装备升级换代。加强对民营企业创新型应急技术装备推广应用的支持力度，在各类应急救援场景中，开展无人机、机器人等无人智能装备测试。

（三十一）支持自主研发产品市场迭代应用。适时修订国家首台（套）重大技术装备推广应用指导目录，优化首台（套）保险覆盖范围，加大对小型关键装备和核心零部件支持力度。支持通过示范试验工程提升国产装备应用水平。

(三十二) 助力开拓国际市场。健全促进对外投资的政策和服务体系，拓展民营企业“走出去”发展空间，支持民营企业平等参与海外项目投标，避免与国内企业恶性竞争。搭建支持民营企业开展第三方市场合作的平台。鼓励行业组织协助企业开拓国际市场。发挥海外中国中小企业中心作用，提供专业化、本地化服务。

八、鼓励引导民营企业改革创新

(三十三) 鼓励有条件的民营企业优化产权结构。鼓励民营企业构建现代企业产权结构，严格区分企业法人财产和企业主个人以及家族财产，分离股东所有权和公司法人财产权，明确企业各股东的持股比例。鼓励民营企业推进股权多元化，推动民营企业自然人产权向法人产权制度转变。鼓励有条件的股份制民营企业上市和挂牌交易。

(三十四) 鼓励民营企业参与混合所有制改革。加大国有企业混合所有制改革力度，深入推进重点领域混合所有制改革。鼓励民营企业通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等形式参与国有企业改制重组、合资经营和混合所有制改革，促进行业上下游和企业内部生产要素有效整合。

(三十五) 引导民营企业建立规范的法人治理结构。引导企业依据公司法及相关法律法规，形成权责明确、运转协调、有效制衡的决策执行监督体系，健全市场化规范经营机制，建立健全以质量、品牌、安全、环保、财务等为重点的企业内部管理制度。积极推动民营企业加强党组织和工会组织、职工代表大会制度建设，强化企业内部监督，增强企业凝聚力。

九、统筹推进政策落实

(三十六) 完善涉企政策服务机制。建立健全企

业家参与涉企政策制定机制，鼓励各地建立统一的民营企业政策信息服务平台，畅通企业提出意见诉求直通渠道。认真听取民营企业意见和诉求，鼓励各地建立民营企业转型升级问题清单制度，及时协调解决企业反映的问题困难。

(三十七) 加强组织领导和督促落实。发展改革委会同相关部门统筹做好支持民营企业改革发展与转型升级工作，完善工作机制，加强政策指导、工作协调和督促落实，及时研究解决民营企业发展中遇到的问题。

(三十八) 加强典型推广示范引领。开展民营企业转型升级综合改革试点，支持试点地方先行先试、大胆创新，探索解决民营企业转型升级面临突出问题的有效路径和方式，梳理总结民营企业建立现代企业制度和转型升级的经验成效，复制推广各地支持民营企业改革发展的先进做法。

国家发展改革委
科技部
工业和信息化部
财政部
人力资源社会保障部
人民银行
2020年10月14日

成都市中级人民法院写给企业家的 80 项法律风险提示

市场经济就是法治经济，市场主体无时不在同法律打交道，诸如物权法、合同法、公司法、破产法、劳动法、劳动合同法等均是企业常用的法律。为了依法保护企业产权、防范企业经营法律风险，帮助企业获得更加安全稳定的发展，成都市中级人民法院对长期以来法院审理的大量案件中反映出的企业经营管理中存在的各类问题进行了归纳分析。在此基础上，就企业在经营管理企业过程中更好地防范法律风险提出建议和提示，供您参考。



一、企业物权保护方面的提示

1. 企业通过改制、买卖、共有物的分割、投资等方式取得土地、房屋等不动产，法律规定应当办理登记的，应及时办理不动产物权登记，取得不动产权属证书。切勿为不正当目的而与他人达成不办理不动产转移登记的“内部协议”，这种协议既不受法律保护，也可能给您的企业带来很大的风险。

2. 企业的动产权利凭证应当妥善保管。通过买卖、共有物的分割、融资租赁、投资等方式取得的动产，应当及时办理交付手续，实际占有动产。对于法律规定需要办理登记的船舶、航空器、机动车等特殊动产，应当及时办理变更登记，以避免发生权属争议的风险。

3. 如果您购买不动产或接受他人以不动产投资，应当仔细审查不动产权属是否清晰、有无争议、不动产上是否存在担保物权等其他物权。您可以要求不动产所有人协助您到登记机关查询不动产的权属状况，对于交易金额较大的不动产，您还可以委托律师就不

动产权属是否清晰、是否涉诉、是否设立担保物权进行尽职调查。受让权属不清、有争议或者设立有其他物权权利的不动产可能会让您陷入纠纷，带来财产损失。

4. 对于无规划行政部门、建设行政部门核准审批建造的房屋（除历史形成的合法建筑外），通常属于违法建筑。租赁或受让违法建筑，既可能面临该建筑物被拆除而无法获得补偿的风险，也要承担违法建筑因建筑质量安全、消防安全引发的人身伤亡、财产损失的巨大风险，请您务必慎重。

5. 您通过买卖、以物抵债等方式受让他人的土地使用权、房屋时，应审查是否为集体土地使用权，是否为在集体土地修建对外出售的房屋（俗称小产权房）。除法律另有规定外，您与他人签署的有关受让集体土地使用权、买卖小产权房或以物抵债协议均无法得到法律保护。

6. 如果您以按揭方式购买商品房时，预告登记可以保障买受人将来取得物权，建议您向登记机关申请预告登记。但您应该清楚预告登记并不直接具有排他的物权效力，您应在能够进行不动产登记之日起三个月内向登记机关办理所有权登记；否则，如他人在该房屋或其他不动产上设定了所有权或担保物权，您将无法取得协议约定的不动产。

7. 如果您依法取得的探矿权、采矿权上有建设项目立项，您可以要求建设企业委托具备资质的地质勘查单位对建设项目是否对矿产资源构成压覆进行地质

调查，并要求建设企业向省级国土部门评审中心对是否构成压覆进行评审；对构成压覆矿产资源的，您作为矿业权人有权要求建设单位在压覆范围内赔偿您相应的损失。

8. 如果您的业务需要对方提供抵押担保，建议您在签署抵押合同时立即与您的客户到相关部门办理登记手续。仅有抵押合同而未办理抵押登记，将可能使您不享有抵押权或者抵押权不能对抗他人在抵押物上设定的权利。不必要的拖延和耽搁将可能使您的权利劣后于在您之前办理抵押登记手续的其他债权人。同时，请您在主债权诉讼时效期间届满前行使抵押权，否则您的抵押权可能得不到人民法院保护。

9. 如果您的业务需要对方提供质押担保的，建议您在签署合同时立即与您的客户办理质押担保物或者权利凭证的交接手续。仅仅签署质押合同而没有实际占有质押物的，法院将无法保护您实现质押权的请求。如果客户以可以转让的股权或商标专用权、著作权中的财产权出质的，建议您在签署合同时立即向证券登记机构或相应知识产权管理部门办理出质登记。

10. 对于债务人到期未履行债务，如果您是抵押权人、质权人、留置权人，您可以到担保财产所在地或者担保物权登记地的基层人民法院通过实现担保物权特别程序，高效维护您的合法权益。



二、订立、履行合同及债权保护方面的提示

11. 经济交往需签订合同，经济形势变化可能导致部分企业不能正常履约，少数企业可能会利用书面合同的欠缺逃避违约责任。完备的书面合同对于保证交易安全乃至维系与客户之间的长久关系十分重要。建议您尽可能与客户签署一式多份的书面合同，保持多份合同内容的完全一致并妥善保存。

12. 合同订立后，双方可能会变更合同内容，包括数量、价款、时间、付款期限等，但为避免纷争，建议您妥善保管对于证明双方之间合同具体内容具有证明力的下述资料：与合同签订和履行相关的发票、送货凭证、汇款凭证、验收记录、在磋商和履行过程中形成的信件、数据电文（包括电报、电传、传真、电子数据交换和电子邮件）等资料。

13. 当采用您提供的格式条款订立合同时，建议您采取合理方式提请对方注意免除加重或者限制责任的条款（如加粗加黑），并按对方要求予以说明，否则可能导致该条款无效。凡客户提供的格式合同，您应高度注意关键性条款，对不合理的条款要据理力争，必要时可以请专业律师协助审查。

14. 建议您完善有关公章保管、使用的制度，杜绝盗盖偷盖等可能严重危及企业利益的行为。在签署多页合同时加盖骑缝章并紧邻合同书最末一行文字签字盖章，防止少数缺乏商业道德的客户采取换页、添加等方法改变合同内容侵害您的权益。

15. 当您与客户通过电子邮件协商、签订合同，最好使用您公司的邮箱，如果使用员工邮箱，当员工辞职后，邮箱中的资料可能流失。您使用的邮箱服务器空间要足够大，避免因空间不够而自动删除；如果因服务器空间问题需要部分删除，请务必将重要的业务往来文件保留下来，特别重要的还要打印出来与对方确认，特殊情况还可以通过公证的方式保存。

16. 当您授权员工对外签约或履行职务行为时，建议您在有关介绍信、授权委托书、合同等文件上尽可能明确详细地列举授权范围、授权时间，以避免不必要的争议。业务完成后建议您尽快收回尚未使用的介绍信、授权委托书、合同等文件。

17. 企业业务人员离开您的企业后，建议您在与

其办理交接手续的同时，向该业务人员负责联系的客户发送书面或电子邮件通知，告知客户业务人员已经离职的情况。

18. 如果您认为客户在与您签署合同过程中存在欺诈、胁迫行为的，或者您事后发现签署合同时对合同内容有重大误解，或者您认为合同权利义务安排显失公平的，您可以请求法院撤销合同。但是，请务必自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内行使撤销权，否则您将失去请求法院撤销合同的权利。当然，您在撤销权行使期限内提出的请求能否得到法院的支持，还将取决于您所举示的证据是否充分。

19. 您在签订合同时可能为了确保合同履行而要求对方交付定金，由于“定金”具有特定的法律含义，请您务必注明“定金”字样。您如果使用了“订金”或“保证金”等字样，但在合同中没有明确表述“一旦对方违约将不予返还、一旦己方违约将双倍返还”的内容，法院将无法将其作为定金看待。

20. 如果您的业务需要对方提供保证担保的，在与相关客户签署保证合同时请务必表述由保证人为债务的履行提供保证担保的明确意思，避免使用由对方“负责解决”或“负责协调”等含义模糊的表述，否则法院将无法认定保证合同成立。

21. 您也可能为了业务需要遇到保证担保。无论您是债权人还是保证人，建议您在签署保证合同时写明保证期间的起止时间。如果没有明确约定，法律将视保证期间为主债务履行期届满之日起六个月。虽然选择“连带保证”还是“一般保证”取决于您与客户之间的谈判磋商，但保证合同中务必写明“连带保证”或者“一般保证”字样。如果没有明确约定，法院将认定是连带保证。

22. 如果您是债权人，采取“一般保证”方式的

保证合同所担保的债务到期后没有偿还的，请务必在保证期间内向债务人和保证人提起诉讼或者申请仲裁。采取“连带保证”方式的保证合同担保的债务到期后没有偿还的，请务必在保证期间内向保证人明确要求其履行担保义务，并保留要求履行的证据。如果您没有证据证明您在保证期间内行使您的权利，保证人将免除对您的保证责任。

23. 您如以自己的商誉、资产为他人提供担保时，应当明白作为担保人的法律风险，对被担保人的经营状况、偿债能力务必充分了解。建议由您聘请具备专业法律知识的人员审核担保合同，避免因担保合同的表述不规范、内容不严谨、内容违法等情形引发的不利后果。

24. 如果您经营有稳定收入的生产经营企业或商贸服务企业，建议您依照《会计法》等法律法规制作财务账册，依法纳税。您在生产经营中需要筹集资金而向金融机构申请贷款时，可以提交完整的财务账册，用您的应收账款办理质押，并到人民银行征信部门办理出质登记。应收账款质押办理借款可以保障您的企业良性发展。您应当清楚，合法经营、规范合法的财务资料、良好的商誉是您的重要无形资产。

25. 目前，普遍存在企业融资较为困难的局面，而民间融资、互联网融资的方式、途径较多，您在以自有资产提供担保办理借款手续时，应当审慎选择信誉好、实力强的民间金融主体、互联网金融企业，避免在“空白合同”上盖章确认，避免预先签署权利义务明显不对等的以物抵债协议，避免担保物在不具备抵偿条件时被处置。

26. 企业和客户之间订立的合同如果不存在违反法律、行政法规的强制性规定、损害社会公共利益等情形，即受法律保护，双方均应严格遵循约定，全面履行合同。无论是单位名称改变、企业股权易手，还

是法定代表人、负责人、经办人变更，都不能成为不履行的理由，这也是维系您和企业商业信誉的重要保证。

27. 当您在确定付款方式时，无论您是付款方还是收款方，除了金额较小的交易外，请尽量通过银行结算，现金支付今后可能会给您带来不必要的麻烦。

28. 购进货物是企业经营的日常业务，请您注意及时验收货物，发现货物不符合合同约定的，请务必在合同约定或法律规定的期限内尽快以书面方式向对方明确提出异议。不必要的拖延耽搁，将可能导致您丧失索赔权。

29. 您在磋商、履行合同过程中，经常不可避免地接触到交易伙伴的商业信息甚至是商业秘密，请在磋商、履行合同乃至履行完毕后务必不要泄露或者使用这些信息，否则将可能承担相应责任。

30. 在合同履行过程中，如果您有确切证据证明对方经营状况严重恶化、转移财产或者抽逃资金以逃避债务、丧失商业信誉、有丧失或者可能丧失履行债务能力的其他情形的，您可以及时通知对方中止履行您依照合同约定应当先履行的义务，要求对方提供适当担保。中止履行后，对方在合理期限内未恢复履行能力或未提供适当担保的，您可以解除合同。

31. 一旦您的客户通知您解除合同而您对此存在异议，如果合同中约定了异议期限，请您务必在约定期限内向对方以书面方式提出。您如果在约定期限届满后才提出异议并向法院起诉的，法院将无法支持。

32. 如果您的客户对您负有债务，该客户又怠于行使其已经到期的债权，从而影响您债权的实现，您可以向人民法院请求以自己的名义在您债权范围内代替您的客户行使他的债权。

33. 若您的债务人放弃其到期债权或者无偿赠予财产，或者其以明显不合理的低价转让财产且该财产的受让方知道该情形，对您造成损害的，您可以在您债权范围内请求人民法院撤销该行为；但若您知道该行为一年内不行使，法院可能将不支持您的该项权利。

34. 如果您的客户违约，不管是什么理由，您都应该及时采取措施，防止损失扩大，由此产生的合理费用将由违约方承担。如果您消极对待、放任损失的扩大，对于扩大的损失法院将无法予以保护。

35. 客户拖欠货款现象在企业经营过程中时有发生，请您注意法律关于诉讼时效的规定，向法院请求保护民事权利的诉讼时效期间一般为两年。如果您出于维系与客户关系等因素不愿意在两年内采取提起诉讼、仲裁等激烈措施，为了保护您的权利不至于因为时间流逝而丧失，您应当在诉讼时效期间届满前以向对方发送信件或者数据电文等可以证明您主张权利的有效方式进行处理。您的信件中务必要有催请对方支付拖欠货款的内容。

36. 如果您为了减少本企业因劳动者过多带来的负担，有时需将一些工程或事务外包。请您切记外包给有资质的单位，如果为了谋取更多的经济利益而外包给不具有相应资质的单位（个人），可能将给您带来不利后果。



三、企业经营管理及股权保护方面的提示

37. 企业注册资本的真实与充足有助于企业诚信形象的建立，同时与企业及股东的切身利益密切相关。注册资本虚假、抽逃等行为，将使企业商业信誉丧失，同时股东将会面临丧失有限责任制度的保护并极有可能陷入债权人提起的相关诉讼中。

38. 您在选择合作伙伴时，一定要谨慎。建议您通过公司的工商档案了解对方公司的章程及基本股权结构，了解股东的权利与义务，对加入该公司之后的运营及利润分配有所预期。您可以通过中国裁判文书网，查询目标公司是否存在涉诉案件，通过相关案件情况，加深对该公司经营现状的了解。

39. 公司章程、股东名册、工商登记、出资证明书等是认定股东资格重要的形式证据。隐名投资虽然不被法律完全禁止，但蕴藏着较大的法律风险，法律对隐名投资人的股东资格认定标准要求非常严格，建议采用显名登记的方式与他人共同设立公司。

40. 公司财产与股东财产一定要分清，财务要清晰，不能产生混同。否则，您作为股东将对公司的债务承担连带责任，甚至刑事责任。

41. 如果您向他人出售公司股权，在公司有其他股东的情况下，应当征求其他股东是否愿意在同等条件下购买股权，以免侵害其他股东的优先购买权而给您带来不利的法律后果。

42. 如果您向他人购买公司股权，股权转让合同生效后请务必尽快办理企业工商登记变更手续，包括章程、股东姓名、股份比例等，否则您可能面临无法真正获得股权的风险。

43. 公司章程是公司最重要的法律文件之一，对公司、股东、董事、监事、高级管理人员具有约束力，一旦发生争议，将成为法院判断各方权利义务关系的主要依据。建议您在参与制定公司章程时务必仔细衡量，慎重签署。

44. 公司的控股股东、董事、监事、高级管理人员对公司负有忠实义务和勤勉义务。请您务必遵守公司法及其他法律法规中的规定。违反这些规定将可能

导致向企业承担损害赔偿责任。

45. 中小股东与控股股东同样是企业的投资者，请您尊重中小股东的参与权、表决权，保障他们的知情权，保护他们的利润分配权等各种股东权，避免因上述问题产生纠纷，影响公司的正常发展。

46. 公司股东就经营发展中的问题发生争议时，应严格遵循公司章程规定的程序解决。若需召开股东会，需按照公司章程规定的期限、方式通知其他股东，若未依法履行通知义务，所形成的股东会、董事会决议可能会被人民法院撤销。

47. 若公司因各种原因需要结束营业，股东或者董事、控股股东务必注意按法律规定期限适时履行清算义务。若因急于履行清算义务导致公司主要财产贬值、灭失或者公司财务资料、重要文件等灭失，无法进行清算，将可能面临债权人要求对公司全部债务承担连带清偿责任的风险。



四、企业知识产权保护方面的提示

48. 企业在产品研发立项前，建议您对项目的新颖性、创造性进行实证调研，避免对现有技术或设计重复研发，进而规避研发成果价值不高、投入使用风险较大、开发资源浪费等风险。

49. 企业不能仅针对研发成果进行保护，对在研发过程中所产生的实验数据、设计图纸、技术资料乃至阶段性成果同样也要予以关注，建议您对上述“过程资料”采取措施予以保护，以避免竞争对手借此“捷足先登”。一般而言，对上述“过程资料”的保护可采用商业秘密的方式进行。

50. 建议您在企业经营过程中，针对商业秘密的具体情况采取与其价值相符的合理保密措施，不要过

分相信仅凭“保密协议”即可对员工或其他企业产生足够的约束力，而应采取切实措施对涉密资料以及生产现场进行保密，比如设置门禁权限、视频监控、物理隔离等，确保万无一失。

51. 建议您在技术自主研发的过程中，注意与技术人员在签订的劳动合同中明确约定技术成果的权利归属以及向技术人员支付的除工资以外的奖励标准，对研发小组的研发记录进行定期存档和整理，做到研发过程的有迹可循。

52. 企业在产品研发完成后，在推向市场前，建议您及时给创新成果“穿上知识产权保护的外衣”，如申请专利或采取商业秘密保护，否则新的成果将可能因为产品被推向市场而公开，从而成为公共资源，人人均可免费用之。

53. 企业在委托他人加工时，企业的一些商业秘密可能会让对方知晓，对这类需要“拿出去”的技术，建议您尽量以专利的方法予以保护，否则请注意与对方签订保密协议加以约束，并根据客观情况采取合理的物理保密措施。

54. 企业在技术研发过程中可能会与他人开展合作，建议您务必注意在相关合作合同中对知识产权的权属及各方的权利、义务作出明确无误的约定。权属约定不明的疏忽往往十分致命，常常导致企业期望取得的专利技术、商业秘密或者该专利、商业秘密的权利被合作方夺走，甚至独占许可都不能获得，企业不能因此获得竞争优势。

55. 企业在对外委托技术开发时，建议您注意在技术开发合同中明确约定目标技术的最终验收标准，验收标准最好包括目标技术拟实现的功能效果以及可以被客观测量的数据指标，避免纠纷发生时因合同内容约定不明而无法充分维护您自身的权利。

56. 如果您准备通过受让、许可等方式取得知识产权，请务必注意审查转让人、许可人的权属证明文件，以防转让人或许可人并不是真正的权利人，或者权利已过期。

57. 如果您的企业准备培育商业标识，请注意及时进行商标注册，否则即便发现他人使用相同、近似商业标识的行为，也不能通过商标权予以制止，造成企业为此投入的大量人力、物力的浪费。

58. 企业在申请商标注册时，应尽量使用臆造类标识或任意性标识，以提高商标注册的成功率，避免使用地名、产品通用名称等不具有显著性的文字或标识。同时，企业在申请注册商标或登记企业字号前，应注意对他人的在先注册商标以及同行业企业字号进行充分检索，应充分注意避免因权利冲突而造成的不必要的损失。

59. 如果您的企业准备对外出口产品或服务，建议您注意产品、服务与商标“齐步前进”，即“产品走到哪，商标也到哪”，避免在境外遭遇商标被抢注的风险。

60. 版权登记不是作品获得保护的前提条件，但在版权诉讼中，版权登记将成为证明企业享有版权的有力证据。因此，建议您在日常经营中做到未雨绸缪，注意对软件、文字、图片、图案、花型等作品的著作权保护，作品完成后应及时到版权部门进行著作权登记。创作过程中所形成的电子文档，应当尽量运用电子数据认证、加盖时间戳等现代网络技术手段加以固定，作为完成作品时间的证据。

61. 企业在宣传过程中，建议您注意企业网站、产品宣传册、广告宣传单等宣传材料中使用的图片是否得到了著作权人的授权，尽量避免因使用在网络中

搜索获得且并未付费的图片而陷入版权纠纷，或者与广告公司在服务合同中明确约定此类版权纠纷的责任归属，便于向广告公司追偿。

62. 建议您不要过分依赖单一类型的知识产权保护，而是应该根据不同产品的特点，考虑采取专利、商标、著作权、知名商品特有包装、装潢等方式进行全方位的知识产权保护。

63. 建议您尽可能的为企业建立知识产权档案，注意对知识产权的研发记录、权利证书、缴费记录、知识产权合同、合同附随的权利证明文件、著作权原始载体等资料妥善保存。

64. 企业对所购货物之上是否附有他人的知识产权难以做到全部心中有数，因此建议您保留购货合同、票据、汇款单等证明货物合法来源的证据，而且应尽量要求对方在出具发票、送货单时注明产品型号等信息。一旦将来被权利人起诉，企业才有办法从合法来源的角度进行抗辩，以避免损失。



五、劳动用工方面的提示

65. 企业规章制度的制定、修改必须遵循劳动合同法的民主程序，必须向劳动者公示或告知，内容必须符合法律规定。如果您忽略这一点，规章制度将不能作为企业用工管理的依据。建议您注意保留职代会或者全体职工讨论、协商规章制度的书面证据。保留员工手册签收记录、规章制度培训签到记录、规章制度考试试卷等证据都是证明您的企业公示或告知规章制度的良好方法。

66. 请您务必树立先订合同后用工的观念，最迟必须在用工之日起一个月内订立书面劳动合同；劳动合同终止后劳动者仍在用人单位继续工作的，也应当在一个月内订立书面合同。劳动者拒不签订劳动合同

的，请保留向劳动者送达要求签订合同通知书、终止劳动关系通知书等相关证据，避免劳动者不愿与企业签订书面劳动合同又事后要求企业支付双倍工资的风险。

67. 您的企业在招聘员工时应充分行使知情权，请您在招聘时务必核实其入职信息是否真实。重点核实求职者是否有潜在疾病、职业病，是否达到16周岁的用工年龄，是否与其他用人单位存在还未到期的劳动合同，是否与其他单位存在竞业限制协议等情形。建议您制定《入职申请表》，查验新入职员工身份信息，要求新入职员工做入职健康检查。新入职员工应提供其与先前单位解除、终止劳动合同的证明，以及其他能够证明该劳动者与任何单位不存在劳动关系的证据，并书面保证其在原用人单位工作期间无保密和竞业限制的约定，否则责任自负。

68. 劳动者符合订立无固定期限劳动合同情形的，请尊重劳动者选择，按其意愿订立无固定期限劳动合同。在订立合同时书面征询劳动者意见，若其要求订立固定期限劳动合同的，用人单位应保留劳动者同意的书面证据，避免事后劳动者反悔，以未签订无固定期限劳动合同为由要求用人单位支付两倍工资。

69. 企业与劳动者签订的劳动合同应当符合法律规定。根据《劳动合同法》的规定，除培训费用及竞业限制外，企业不得与劳动者约定由劳动者承担违约金，故企业与劳动者约定的由劳动者承担的其它违约金将不会得到法院的支持；企业招用劳动者时不得扣押劳动者的居民身份证和其他证件，不得要求劳动者提供担保或者以其他名义向劳动者收取财物，否则将有可能受到劳动行政部门的处罚。

70. 企业对劳动者进行专业技术培训，特别是出国研修，应当签订专项培训合同，明确双方权利和义务，减少人才流失对企业的影响；同时，请您注意保

留培训费用方面的相关证据，以避免发生争议时的举证困难。

71. 高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员是企业的宝贵财富。为了避免出现他们在离职后到其他用人单位或自己开办公司从事竞业限制业务，造成您的企业客户流失、知识产权被侵害、生产经营受损的局面，您可以与他们约定保守商业秘密和与知识产权相关的保密事项，并同时签订竞业限制条款，明确竞业限制的范围、地域和期限。但请务必注意竞业限制期限不得超过二年，同时在解除或终止劳动合同后，在竞业限制期限内应按月给予劳动者经济补偿，否则可能导致竞业限制条款不具有约束力。若因企业原因导致三个月未支付经济补偿金，劳动者有权请求解除竞业限制的约定。

72. 依法及时为劳动者缴纳社会保险费是企业的法定义务，请您务必遵守。否则企业将可能面临劳动者以此为由要求解除劳动合同并要求经济补偿的更大风险和成本。

73. 企业可以与劳动者约定试用期，但针对同一劳动者只能约定一次，且根据劳动合同的期限长短，试用期也有相应的期限限制，违反法律规定约定的试用期若已履行，将会导致企业向劳动者支付赔偿金。企业在试用期内对劳动者有单方解除权，为确保您正确行使权利，建议您把好招聘关，明确界定录用条件并通过发送聘用函、在劳动合同中约定、在规章制度中规定等方式向劳动者公示录用条件。在试用期内做好考核工作，对不符合录用条件的劳动者及时解除合同，否则过了试用期解除将支付更高的辞退成本。

74. 企业在劳动者严重违反规章制度等情况下有单方解除权，为确保您正确行使权利，建议您在企业的规章制度或员工手册中对严重违纪、重大损害等情形作出明确量化的规定，同时注意保留职工严重违纪、

对企业造成重大损害、严重影响的事实依据，以便发生争议时举证。

75. 企业与劳动者解除劳动合同或劳动合同终止时，应按照法律规定的情形及程序解除或终止，并应当依法及时向劳动者支付经济补偿，请您注意遵守该项义务，否则将面临加付 50% 至 100%、甚至二倍经济补偿金的惩罚的风险。

76. 劳动者单方解除劳动合同是法律赋予的权利，企业应依法保障其辞职自由，但也应注意规范其辞职行为。建议您注意保留劳动者提交的辞职书等书面证据，以证明劳动者是否依法行使了合同解除权。对劳动者违反诚实信用原则，在劳动合同约定期限届满前或约定工作任务完成前解除劳动合同，给企业造成损失的，您可以主张劳动者赔偿直接经济损失。

77. 为避免劳动者在工作或上下班途中遭受工伤给企业带来工伤赔付，建议您在劳动者入职后及时为其购买工伤保险，并在发现劳动者发生事故后对其进行积极救治，及时提出工伤认定申请。

78. 根据《劳动法》《劳动合同法》的相关规定，劳动合同书、花名册、工资发放记录、考勤记录等资料应当由企业保管，若在诉讼中企业无法提供将有可能承担举证不能的后果。为避免劳动者在离职后对其工资、加班工资等情形提出异议，建议您妥善保管本企业的花名册、工资发放记录、考勤记录等资料。对于已离职的员工，建议至少保存上述材料至员工离职后两年。

79. 企业在劳动者试用期内出资提供各类技术培训的，若劳动者在试用期内辞职，企业不得要求其支付该培训费用，即使在劳动合同中有明确约定的，该约定也无效。

80. 建立了工会组织的企业单方解除与劳动者的劳动合同时，应事先将解除理由通知工会。如果未行使该程序，劳动者可以违法解除劳动合同要求企业支付赔偿金。建议您在单方解除与劳动者的劳动合同时

依法履行相关的程序，若解除劳动合同之前没有履行，至迟应在劳动者起诉之前补正通知工会的程序。

(来源：成都市中级人民法院)

荐书：《增长双轮》



作者：王小明 龚焱 梁涛

出版社：中信出版集团

《增长双轮》一书创新性地提出了“增长双轮”这一方法论——将企业未来的发展划定在两个维度之内，一个是“重新定义”，另一个是“破界增长”。通过今日头条、抖音、拼多多、盒马鲜生等创新型企业的案例，系统介绍了企业如何通过技术赋能实现红海突围、利用规则创新打造新的商业模式、以生态重

构的方式优化产业链与价值链，以及如何通过数据驱动、组织觉醒与创业原力实现业绩增长。

本书对很多问题的讨论都回到商业的原点与本质，对个人思维深度的提升很有帮助。股东、员工、用户，谁应该排第一？对这个问题的回答贯穿了整个商业史本身。最早试图对这个问题做出系统解答的是通用电气的前 CEO 杰克·韦尔奇。他于 1981 年进入通用电气，第一次午餐会时，杰克·韦尔奇就旗帜鲜明地给三方博弈排了一个顺序，他说一切公司存在的终极目标都应该是股东利益最大化。

随着通用电气的巨大成功以及杰克·韦尔奇个人获得巨大的声望，这句话基本被美国商业界采纳。不过，2008 年全球金融危机爆发，美国的整个工商界和金融界开始反思股东利益最大化所带来的潜在后果，最终的结论是股东利益最大化有可能会使公司过度追求短期利益，从而丧失公司的长期价值，以及公司的长期竞争力。从此，股东利益最大化这个观点开始走下坡路。2019 年美国工商界的圆桌会议，正式把公司运营的六大目标里股东价值最大化这条剔除，这意味着股东权益至上的共识已经崩溃和解体。

之后，三方博弈的理论又发展出了新的概念，那就是员工的利益排在第一位。世界上最大的零售企业沃尔玛首次旗帜鲜明地提出员工的利益应该排在第一位，沃尔玛的逻辑很简单，它认为只有员工开心了，

才能开心地去服务用户，只有用户开心了，最终股东才能挣到钱。到今天，用户占据首位的逻辑开始逐渐成为主流思想。

本书预测，随着用户权重的抬头，用户和股东之间的边界将被打破，用户和员工之间的边界也将被打破。一个优秀的用户有可能成为这家公司最好的员工，而且是不用付工资的员工，以分享这家公司的增量红利作为回报，他将会成为这家公司的虚拟股东，甚至是实质性股东。事实上这个现象已经发生了，2019年1月，蔚来汽车宣布，董事长李斌转让其名下5000万股份成立蔚来用户信托，蔚来汽车将有机会通过信托决定股份收益的分配方式。简单来说就是，用户也可以参与蔚来汽车收益的分配，而不再是作为简单的消费者或者消费后积分受益者而存在。蔚来汽车在股东激励和员工激励之外，加入了用户激励的部分。

本书认为，企业未来发展的核心动力，就是打破对增长模式的认知边界，通过员工和用户的更加创新的激励方式，实现企业的破界增长。什么是“破界增长”？本书言：无论形式如何变化，通过用户破界裂变的模式对冲马太效应的本质，就是打破企业原有的线性增长模式边界，打破企业、员工、股东、用户之间的关系，从而塑造一种新型关系的增长模式，我们可以把它定义为破界增长。

那么，具体如何实现破界增长呢？首先，企业需要尊重员工和用户，利用数据分析，进行更加精准并且有效的决策，无论是在公司决策层面还是在产品、服务的决策层面，都要把数据驱动决策作为最首要的方式；其次，还需改变企业内部的组织方式，通过组织觉醒让企业更加自下而上地驱动，更加高效组织管理。

何谓“组织觉醒”？本书指出，“组织觉醒”是指把大公司多层级管理方式变更成管委会和专业委员会领导的多业务单元并行的“强中台、快前台”的扁平化组织架构，重业务增长，去官僚政治。基于独立的业务单元，给予团队多种形式的激励（股权、期权、分红、奖金等），授权具备创业精神和经验的人才主导核心业务，鼓励团队争抢灰色地带的工作，打破部门边界，进行跨职能协作，把企业从个人英雄驱动增长的方式转型成组织能力驱动增长的方式。

简单地讲，就是减少企业层级，给员工更多的物质激励以及工作的自主权，激发员工的创造力以及工作热情，让员工由被动工作到主动工作。今天，工作已经变成一个完全不同的命题。优秀的人才需要高额的薪酬和所有福利。更重要的是，他们希望在工作中感受到激情，为工作而兴奋，因自己的事业发展机会而感到充实，因公司的管理深度而充满信心，因受公司领导的重视而振作，并被工作的使命感所激励。

一图读懂《成都市人民政府办公厅关于推行“蓉易贷”进一步完善成都市普惠金融服务体系的实施意见》

一图读懂
《成都市人民政府办公厅关于推行“蓉易贷”进一步完善成都市普惠金融服务体系的实施意见》

蓉易贷普惠工程有何亮点？

一、工作目标

重点解决中小微企业缺乏有效抵押物困境，全面提升中小微企业贷款便利性、可得性、普惠性，着力实现“蓉易贷”行业和区域全覆盖

2020年	实现信贷总规模 30亿元以上	
2023年	实现信贷总规模 200亿元以上	

二、重点工作

(一) 系统实施“蓉易贷”普惠信贷工程

1 1 N

构建“1+1+N”总体框架

1

1个“蓉易贷”风险补偿资金池
(以下简称“蓉易贷”资金池)

- 资金池初始规模**不低于10亿元**
- 建立市和区(市)县金融主管部门牵头的“蓉易贷”部门联席会议

1

1个“蓉易贷”综合管理平台

N

若干(N)个区(市)县“蓉易贷”服务中心

- 由各区(市)县联合辖区内融资服务机构建立，开通服务热线

(二) 精准定位“蓉易贷”信贷支持对象

1. 聚焦中小微企业抵押物不足导致的“融资难”问题

精准支持中小微企业(含个体工商户、小微企业主)单户贷款金额**1000万元(含)**以下的信用贷款、保证贷款和权利质押贷款，期限不超过2年，重点支持单户贷款金额**500万元(含)**以下的首贷和信用贷款。

2. 针对中小微企业信贷风险收益不对称导致的“融资贵”问题

- “蓉易贷”合作银行贷款利率应不超过市银行业金融机构贷款加权平均利率，合作小额贷款公司和提供委贷的融资担保公司贷款利率不超过市小额贷款公司贷款加权平均利率。
- 贷款保险年化费率不超过2%、融资担保公司年化担保费率不超过1%。
- 对融资担保公司担保的“蓉易贷”业务，“蓉易贷”资金池给予融资担保公司不超过贷款金额1%的担保费补贴。

3. 建立“蓉易贷”白名单制度

对符合国家、省市重点产业领域的企业或创新型中小微企业，纳入“蓉易贷”白名单予以优先支持，白名单内小微企业贷款一般应在融资服务机构首次联系企业后3个工作日之内办结。

(三) 分类划定“蓉易贷”风险分担模式

1 对由融资担保公司担保或保险公司承保的保证贷款：

按照4:4:2比例分担风险（以下简称442模式）



“科创债”产品内的银行贷款部分纳入442模式

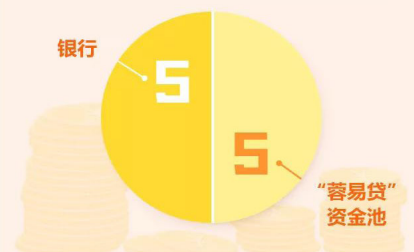
2 对信用贷款、非保险公司承保或融资担保公司担保的其他保证贷款、权利质押贷款：

按照7:3比例分担风险（以下简称73模式）



3 对于短期出口信用保险项下贷款：

按照5:5比例分担风险



4 “蓉易贷”资金池分担的担保费补贴、风险损失补偿由市和区（市）县级财政按比例分担并纳入每年财政预算：

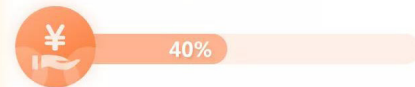


(四) 有效构建“蓉易贷”资金补偿机制

按照442模式分担风险的

融资担保公司（保险公司）按照80%风险分担比例先行代偿

“蓉易贷”资金池及时向融资担保公司（保险公司）兑付应承担的40%风险补偿



按照73模式分担风险的

“蓉易贷”资金池按照应承担比例的60%对融资服务机构进行预补偿，剩余部分待最终损失确认后补偿。追偿所得或贷款损失经确认后，再按比例最终清算。



三、保障措施

- (一) 构建高效协同的运营管理机制
- (二) 构建有效健全的风险控制机制
- (三) 构建科学完善的考核评价机制

本意见与现有市级中小微企业融资相关支持政策并行实施，不重复享受；市级政府分担的担保费补贴与省级政府担保费补贴政策不重复执行。

本意见自2020年10月16日起施行，有效期3年